



## Revista Política y Estrategia Nº 144, (2024)

Editada por: **Academia  
Nacional de Estudios Políticos  
y Estratégicos (ANEPE) Chile.**

Lugar de edición: Santiago, Chile

Dirección web:  
<http://www.politicayestrategia.cl>

ISSN versión digital: 0719-8027

ISSN versión impresa: 0716-7415

DOI: <https://doi.org/10.26797/rpye.vi144.1096>

Para citar este artículo / To cite this article: SANHUEZA Carvajal, Raúl A.:  
"1937".

Revista Política y Estrategia Nº 144. 2024. pp. 45-85

DOI: <https://doi.org/10.26797/rpye.vi144.1096>

Si desea publicar en Política y Estrategia, puede consultar en este enlace las Normas para los autores:

To publish in the journal go to this link:

<http://politicayestrategia.cl/index.php/rpye/about/submissions#authorGuidelines>



La Revista Política y Estrategia está distribuida bajo una Licencia Creative Commons Atribución 4.0 Internacional

1937∞

RAÚL A. SANHUEZA CARVAJAL•

## RESUMEN

*El panorama internacional existente ha llevado a pensar que los actuales conflictos en Europa, Asia, África y América podrían generar en una Tercera Guerra Mundial (TGM). A partir de la descripción del proceso que desencadenó la Segunda Guerra Mundial (SGM), este trabajo demuestra que para que ello ocurra es necesario que se constituya una coalición de potencias revisionistas capaces de superar las dispersas acciones de las potencias defensoras.*

**Palabras clave:** Orden internacional; Versalles; desarme; remilitarización; Locarno; Hitler.

1937

## ABSTRACT

*The existing international panorama has led to thinking that the current conflicts in Europe, Asia, Africa and America could lead to a Third World War (TGM). Starting from the description of the process that triggered the Second World War (WW), this work demonstrates that for this to happen it is necessary to establish a coalition of revisionist powers capable of overcoming the dispersed actions of the defending powers.*

**Key words:** International order; Versailles; disarmament; remilitarization; Hitler.

- 
- Abogado y diplomático. Doctor en Derecho Internacional por la Universidad Complutense de Madrid; Magíster en Ciencia Política por la Universidad de París III; diplomado en la Escuela Diplomática (España), la Academia Diplomática (Chile) y el Instituto Nacional de Administración Pública (Francia); y Licenciado en Ciencias Jurídicas y Sociales por la Universidad de Concepción (Chile). Profesor colaborador en el Programa de Doctorado de Seguridad y Defensa de la Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos e Investigador Senior del Instituto Libertad. [raulsanhuezacarvajal@gmail.com](mailto:raulsanhuezacarvajal@gmail.com) ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-5811-8448>
  - ∞ Fecha de recepción: 150724 - Fecha de aceptación: 101224.

1937

## RESUMO

*O panorama internacional existente levou a pensar que os actuais conflitos na Europa, Ásia, África e América poderiam conduzir a uma Terceira Guerra Mundial (TGM). Partindo da descrição do processo que desencadeou a Segunda Guerra Mundial (GM), este trabalho demonstra que para que tal aconteça é necessário estabelecer uma coligação de potências revisionistas capaz de superar a acção dispersa das potências defensoras.*

**Palavras-chave:** *Ordem internacional; Versalhes; desarmamento; re-militarização; Locarno; Hitler.*

## Introducción

En *Ecce Homo*, Friedrich Nietzsche afirmó que, de un extremo al otro, la historia no era sino la refutación experimental del principio del orden moral<sup>1</sup>; Yuval Harari agregó que no hay pruebas que el desarrollo histórico mejore inevitablemente la condición humana<sup>2</sup>.

Que la historia no persiga fines morales no compromete su valor pedagógico. Los hombres son los mismos, al igual que sus pasiones; así, cuando las circunstancias son parecidas, similares causas suelen traer consigo similares efectos; los mismos hechos sugieren las mismas conductas.

Ello, es aplicable a las comunidades; en el siglo V a. de C., Tucídides advertía que los Estados actuaban movidos por el miedo, la prosperidad y el honor; quince siglos después, reemplazando “prosperidad y honor” por “interés y prestigio”, la afirmación es válida. Analizar el pasado, permite avizorar el futuro<sup>3</sup>.

---

1 NIETZSCHE, Friedrich (2011). *Ecce homo. Cómo se llega a ser lo que se es*. Alianza Editorial, Madrid, ISBN-10: 8420653551.

2 HARARI, Yuval (2018). *21 Leçons pour le XXI<sup>e</sup> siècle*. Éditions Albin Michel, ISBN: 978-2-253-10747-7.

3 “Atravesar... *La historia de la Guerra del Peloponeso* nos traslada a una época en la que el mundo era más pequeño... de lo que es ahora, pero donde se encuentran los factores explicativos que todavía hoy permanecen vigentes en torno a las causas de las guerras, y estas no son otras que las razones vinculadas a la seguridad. Comienza el libro con una pregunta que hoy todavía nos formulamos regularmente “¿Con arreglo a qué criterio toman sus decisiones los estados?”, a lo que Tucídides responde con contundencia: la utilidad que determinada acción tenga de cara al interés individual de este Estado... El origen de la guerra se sitúa en el miedo y la obsesión por la seguridad. Las decisiones que se adopten a partir de este punto estarán, para Tucídides, ...desprovistas de cualquier ápice de moral, así como se establece que en la política internacional opera una ley natural que es la ley del más fuerte. De este modo, lo útil y lo justo no siempre coinciden, sino que se encuentran al servicio de los estados que lo esgrimen”. FERRECO-TURRION, Ruth. (2023). “La geopolítica que nunca se fue: actualidad de Tucídides” en *Revista CIDOB d’Afers Internacionals*, Nº135. ISSN:1133-6595 – E-ISSN:2013-035X – [www.cidob.org](http://www.cidob.org) p. 257.

Al momento de escribir este trabajo Rusia ataca Ucrania, China intensifica sus incursiones en Taiwán, y avanza en el mar de China meridional, Israel combate en Gaza, Irán actúa a través de “proxys” en Medio Oriente, y Turquía influye en Asia Central. En África los militares europeos son reemplazados por rusos, y en Oceanía se reabren crisis ultramarinas. En América, Nicaragua y Venezuela se unen a la antigua Cuba.

Desde Europa estos conflictos constituyen desafíos con los que potencias diversas retan a un Occidente aquejado por divisiones internas. Son provocaciones a la hegemonía global estadounidense y constituyen, para algunos autores, un nuevo desafío sistémico, como el que representaron los socialismos nacionales a mediados del siglo XX.

De allí, la referencia a la década del 30 del siglo pasado expresada en interrogantes: ¿Apaciguamiento o confrontación?, ¿Chamberlain o Churchill? Se afirma que, si la respuesta —no necesariamente militar—, no es suficientemente contundente, los Estados desafiantes continuarán “probando” la voluntad de quienes defienden el orden internacional. Allí, encuentran su base las predicciones sobre una eventual TGM.

Estas aseveraciones ignoran que el apaciguamiento y la confrontación fueron precedidas de una coordinación entre Estados revisionistas, que condujo a que enfrentamientos diversos convergieran, y terminaran en una pugna sistémica entre defensores y retadores del orden internacional. Tres potencias se coaligaron para desafiar un orden internacional debilitado por la dispersión de sus defensores.

Este trabajo ilumina el proceso por el cual los Estados que desafiaban el “orden de Versalles” convergieron en un entendimiento, constituyendo un bloque que se enfrentó en la SGM. Esta convergencia estuvo determinada por factores externos e internos.

1937 fue un año bisagra donde se concretó la coalición revisionista. En Europa central, en el Mediterráneo, y en Asia, se sucedieron los antagonismos que prefiguraron la guerra.

No se trata de discutir la culpabilidad de la SGM; la responsabilidad de Adolfo Hitler y de Alemania, y de los militares nipones y del Japón es clara. Se trata de describir el proceso que constituyó una coalición revisionista para superar el orden de Versalles, enfrentando la debilidad de las potencias que lo defendían.

### **Primera parte: el orden de Versalles**

La Primera Guerra Mundial (PGM) destruyó el orden de Viena (1815), edificado en torno a los imperios europeos. Rusia, Austria-Hungría y el Imperio otomano sucumbieron a la derrota, y la revolución, y Alemania cedió al agotamiento. En su lugar, los vencedores de 1918, dirigidos por Gran Bretaña, Francia y Estados Unidos, reorganizaron el mundo.

### **La construcción de un orden**

En una perspectiva realista todo orden basa su estabilidad en el axioma de *Las Troyanas*, “el vencido debe aceptar su derrota, y el vencedor moderar su victoria”. En ello, el orden de Versalles carecía de sustento. Alemania emergió de la guerra casi intacta, mien-

tras sus rivales orientales (Rusia y Austria-Hungría) desaparecían. Asimismo, los aliados impusieron cláusulas que los vencidos consideraron “excesivas”<sup>4</sup>.

En 1918 el consenso era no repetir la guerra; vencedores y vencidos debían convivir en el nuevo orden internacional. Para ello, se recogieron elementos del idealismo wilsoniano, y se estableció una superestructura: la Sociedad de las Naciones (SDN).

Sin embargo, en la estructura triunfó la “vieja diplomacia” pues el sacrificio de vidas y bienes imposibilitó cambiar el enfoque. Mientras en Europa occidental Alemania cedió territorios a Francia y Bélgica, en Europa oriental los Estados “sucesores” se instalaron a expensas de Alemania, Rusia y Austria-Hungría. En Medio Oriente, Gran Bretaña y Francia se repartieron el Imperio otomano, y las colonias alemanas fueron a Gran Bretaña, a sus Dominios y a Japón.

Sobre esta base Gran Bretaña y Francia –con la cooperación distante de Estados Unidos– construyeron un nuevo orden euro-asiático, pues Europa era el centro de la política global.

La Conferencia de París fue el primer paso: rediseñó el mapa europeo, sancionó las transferencias de las colonias, y fijó reglas sobre las fuerzas armadas, la protección de los nuevos Estados europeos, y las reparaciones de guerra. Otros tratados complementaron Versalles, y se aprobaron acuerdos sobre deuda. En 1921 este orden fue afectado cuando Estados Unidos no ingresó a la SDN.

Coetáneamente se enfrentó la cuestión alemana, que tenía un componente territorial (Weimar no reconocía las pérdidas territoriales al este<sup>5</sup>), un componente económico (las reparaciones), y un componente de seguridad derivado del victimismo germano ante el “expansionismo” francés.

La crisis estalló en 1923 cuando Francia y Bélgica ocuparon el Ruhr. La respuesta alemana combinó la resistencia pasiva con la emisión incontrolada, provocando hiperinflación. La solución fue negociada: un nuevo gobierno alemán abandonó la resistencia, y mantuvo el pago de reparaciones, mientras el mundo ayudó a estabilizar la economía alemana –con préstamos estadounidenses–, y a renegociar los pagos.

El gobierno británico promovió una acción mediadora entre Francia y Alemania. Con la promesa francesa de no invadir Alemania y la alemana de no invadir Francia, persuadió a Italia para garantizar ambos compromisos. Ello derivó en el Tratado de Locarno (1925) que permitió a Alemania integrarse a la SDN y obtener un asiento permanente en su Consejo (con Inglaterra, Francia, Italia y Japón).

---

4 El artículo 231 del Tratado de Versalles, “cláusula de culpabilidad de la guerra”; sirvió como base de las reparaciones de guerra. “Los gobiernos aliados y asociados declaran, y Alemania reconoce, la responsabilidad de Alemania y sus aliados por haber causado todos los daños y pérdidas a los cuales los gobiernos aliados y asociados se han visto sometidos como consecuencia de la guerra impuesta a ellos por la agresión de Alemania y sus aliados”.

5 Preocupados por Alemania y la URSS, Checoslovaquia, Polonia, Rumania y Yugoslavia ligaron su seguridad a Francia.

Paralelamente, en 1921, en Washington se estableció un sistema de seguridad en Asia oriental que incluyó un acuerdo de desarme naval entre Gran Bretaña, Estados Unidos, Japón, Francia e Italia, y una garantía a la soberanía china<sup>6</sup>.

La convergencia entre ambos regímenes abrió la posibilidad de buscar equilibrios mundiales a través de la SDN. Ello permitió reducir las reparaciones de guerra y establecer una Conferencia Mundial de Desarme, que reemplazaría el orden de Versalles.

En el intertanto Estados Unidos adoptó leyes migratorias restrictivas (1921). Buscando prohibir la inmigración proveniente de países empobrecidos por la guerra, la “Johnson-Reed Act” estableció una cuota total de inmigrantes de países extra hemisféricos (una reducción del 80% del promedio anual anterior a 1914), y cuotas nacionales que no podían exceder el 2% de la población de ese país registrada en el censo de 1890. Nacionalidades poco representadas (italianos, griegos, polacos, alemanes, chinos, japoneses y eslavos) vieron limitadas sus posibilidades de migrar. Los efectos fueron cuasi-sistémicos en la medida que países europeos y asiáticos asentaban sus modelos económicos en la “expulsión” de sus nacionales.

### **El antecedente económico de la crisis política. La tormenta de 1929**

“La crisis de 1929 sembró el caos económico. Paralizó los intercambios comerciales internacionales, reforzó las tendencias proteccionistas, arruinó la frágil estabilidad europea y, al acrecentar la miseria y el desempleo, provocó importantes tensiones sociales”<sup>7</sup>.

Ello impactó la política. En 1931 la monarquía española fue reemplazada por la II República. En Estados Unidos, el demócrata Franklin D. Roosevelt (1932), se concentró en la economía.

En Europa central los Estados “sucesores”, excepto Checoslovaquia, adoptaron regímenes autoritarios. Con economías y poblaciones pequeñas, y por temor al expansionismo ruso, esos Estados migraron de la alianza francesa a la órbita alemana. En Europa occidental la democracia liberal resistió a intentos de golpes de Estado; sin embargo, en Francia, hubo inestabilidad, y en ambas penínsulas surgieron regímenes fascistas.

A 1933 la agenda multilateral se concentraba en las reparaciones de guerra y el desarme. En junio de 1932 se logró un acuerdo estable sobre la deuda de guerra alemana.

Pese a que el régimen de naval de Washington estaba vigente, la cuestión global del desarme estaba detenida. Entre mayo de 1926 y enero de 1931 se había desarrollado la Comisión Preparatoria para la Conferencia sobre Desarme, que había concluido en un esquema de proyecto.

6 La Conferencia Naval de Washington fue seguida por la Conferencia Naval de Ginebra (1927), sobre reducción de armamento prevista en los tratados que terminaron la PGM; por la Conferencia Naval de Londres (1930) sobre guerra submarina y construcción de nuevos navíos de guerra (su resultado fue un Tratado para la Limitación y la Reducción del Armamento Naval); por la Segunda Conferencia Naval de Ginebra (1932) y la Segunda Conferencia Naval de Londres (1936).

7 WIEVIORKA, Olivier. (2023). *Histoire totale de la Seconde Guerre Mondiale*, Éditions PERRIN, EAN 9782262079932. p. 22.

La Conferencia se reunió en febrero de 1932 y chocó con la divergencia entre la demanda francesa de seguridad, y la demanda germana de igualdad de derechos. En septiembre de 1932 Alemania se retiró de la Conferencia, lo que obligó a Gran Bretaña e Italia a dialogar con Francia, y acordar un comunicado conjunto, que reconocía el principio de igualdad de derechos a Alemania acordando discutir en la Conferencia su modo de aplicación; así, la limitación unilateral, sería reemplazada por un régimen que permitiría la paridad cualitativa<sup>8</sup>. Alemania volvió a la reunión y las discusiones debían reanudarse el 31 de enero de 1933.

## Segunda parte: De aliado a desafiante. El camino japonés

*La confianza ciega en los aliados puede llevar a la traición más dolorosa.*

Tucídides.

### Generalidades

Joven Estado en una antigua Nación, el Imperio japonés ingresó a la historia mundial bajo la presión de una flota estadounidense que forzó su apertura (1853), le hizo organizarse conforme a modelos occidentales<sup>9</sup>, y plantearse la cuestión de su posición en el mundo.

Hasta 1914 la política japonesa estuvo marcada por su enfrentamiento con China y con Rusia. En ambos casos, el conflicto terminó con la victoria japonesa<sup>10</sup>, convirtiendo al país en potencia asiática y luego en potencia mundial, vinculada con Occidente a través de un tratado con Gran Bretaña (1902), renovado en 1906 y en 1911<sup>11</sup>.

Este tratado llevó a Japón al lado de los aliados en la PGM; a cambio, Gran Bretaña y Francia aceptaron que Japón hiciera suyas las dependencias alemanas en el Pacífico. En 1914 las tropas japonesas obligaron a capitular a la guarnición germana de Shandong, y ocuparon las islas Marshall, Marianas, Carolinas y el archipiélago de Bismarck.

Luego vino China; el 8 de enero de 1915 el embajador japonés presentó al Presidente de China “veintiún demandas”, que incluían la transferencia a Japón de los privilegios alemanes en Shandong, el reconocimiento de la “posición especial” de Japón en Manchuria, y una tutela japonesa sobre China.

Las “veintiún demandas” fueron rechazadas por China y mal recibidas en Estados Unidos, partidario de preservar la integridad de China, por razones políticas –simpatía por

---

8 Los gobiernos del Reino Unido, Francia e Italia declaraban que uno de los principios que debían guiar la Conferencia de Desarme sería otorgar a Alemania y a las otras potencias desarmadas por el Tratado (de Versalles) la igualdad de derechos en un régimen de seguridad para todos los Estados y que este principio debería expresarse en la Convención que concluiría la Conferencia de Desarme.

9 Japón se inspiró en la constitución alemana, agregando elementos del centralismo administrativo francés, y del parlamentarismo británico. Conforme al artículo IX, las fuerzas armadas dependían del Emperador, quedando fuera del control del gobierno y del parlamento.

10 Japón derrotó a China en 1894 y a Rusia en 1905, implantándose en el sur de Manchuria. En 1910, anexó Corea, sin protesta.

11 Este tratado se conectaba con la relación privilegiada entre el Reino Unido y los Estados Unidos, lo que permitió que, en 1908, se celebrara el “Acuerdo Root-Takahira” donde Estados Unidos y Japón acordaban mantener el *statu quo* en el océano Pacífico.

la república china–, y económicas –apetencias por el mercado chino–. Washington informó a Tokio que no reconocería sus ambiciones en China.

El enfrentamiento nipo-estadounidense estalló en la Conferencia de París cuando, ante la indignación japonesa, el presidente Wilson pidió el retorno de Shandong a China, y que las colonias alemanas fueran a Australia. La Conferencia asignó a Japón las colonias alemanas al norte del Ecuador –a Australia las del sur–, y postergó la decisión sobre Shandong<sup>12</sup>.

El antagonismo se precisó en la Conferencia Naval de Washington (1921) donde, bajo la premisa de reducir el armamento, se perfilaba la voluntad anglo-estadounidense de asegurar su supremacía marítima. Frente a la solicitud japonesa de paridad con Estados Unidos y Gran Bretaña, la delegación estadounidense propuso la paridad entre los países anglosajones y disminuir la flota japonesa. Japón se inclinó. Además, el tratado anglo-japonés fue reemplazado por un “Tratado de las Nueve Potencias”<sup>13</sup> para garantizar la soberanía y la integridad de China<sup>14</sup>.

Japón fue también afectado por la legislación migratoria estadounidense. Además, se produjo una cuestión especial: desde 1921 había un movimiento para restringir la inmigración japonesa cuyo fundamento se encontraba en una frase sugerida por la Corte Suprema (1922) cuando dictaminó que los japoneses no eran elegibles para nacionalizarse estadounidenses<sup>15</sup>. En diciembre de 1923 se presentaron al Congreso varios proyectos que prohibían la admisión de extranjeros no elegibles para la ciudadanía.

El embajador japonés protestó pues creía que Japón tenía derecho al mismo respeto que otras naciones. Igualmente, advirtió las “graves consecuencias” que tendría adoptar esta legislación, concepto reiterado en misivas intercambiadas con el Departamento de Estado. El 8 de febrero de 1924 el Departamento defendió la posición japonesa ante la Cámara de Representantes señalando que no valía la pena afrentar a una nación amiga.

Sin embargo, cuando la correspondencia se envió al Congreso algunos senadores entendieron la frase «graves consecuencias» como una amenaza, a la que se respondió con la ley de exclusión pese a los esfuerzos del embajador y del secretario de Estado. La relación bilateral sufrió un nuevo daño al despertar el resentimiento japonés.

Este incidente constituyó un factor geopolítico. Privada de la válvula de ajuste migratorio, la elite japonesa vio en expandirse en Asia la vía para garantizar su perennidad como Nación<sup>16</sup>.

12 Fuera de la Conferencia, Estados Unidos y Gran Bretaña forzaron a Japón a renunciar a Shandong.

13 Estados Unidos, Japón, China, Francia, Reino Unido, Italia, Bélgica, Países Bajos, Portugal.

14 La compensación japonesa fue el compromiso estadounidense de no fortificar Filipinas, ni Guam.

15 TANSILL, Charles. (1971). *Back Door to War. The Roosevelt Foreign Policy 1933-1941*. Greenwood Press, Publishers, Westport, Connecticut. p. 81.

16 Amarrado en su poderío naval por los acuerdos de Washington, expulsado de los Estados Unidos por la nueva ley de inmigración, afectado en su desarrollo por las restricciones de la aduana estadounidense a la exportación de sus productos, ¿qué podía hacer Japón para no verse asfixiado en las islas y resolver los problemas que planteaba el rápido incremento de su población?



## El incidente de Mukden

La transformación japonesa fue un aspecto de la metamorfosis asiática en el siglo XIX. En China los cambios fueron traumáticos; una crisis con una dimensión interna –rebeliones que minaron la economía e hipotecaron la viabilidad del país–, y una dimensión externa, que la sumió en un proceso semi-colonial.

El levantamiento de Wuchang (1911), desembocó en la “Revolución de Xianhi” que destituyó al último emperador, Puyi (1912). La República nombró presidente al líder revolucionario Sun Yat-sen; sin embargo, la inestabilidad y el colonialismo pervivieron<sup>17</sup>.

En la década del 20 dos gobiernos rivales (Beijing y Nankín) disputaban el poder, mientras caudillos regionales obtenían sus rentas del territorio. Uno de ellos, el mariscal Zchang Tso-lin, comandante del Ejército del Nororiente, aprovechó la división para controlar las provincias nororientales<sup>18</sup> y, desde 1922, independizó *de facto* Manchuria. Los japoneses buscaron entenderse con Zchang Tso-lin y, a su muerte (1928) con su hijo, Zchang Hsue-liang.

La evolución china coincidía con una división en la elite japonesa. Los dirigentes políticos creían que la seguridad de Japón residía en fomentar el comercio y la cooperación con otras potencias<sup>19</sup>, incluyendo China, aun a costa de sacrificios en Manchuria. Los militares creían imprescindible controlar toda Manchuria.

En 1930 el Estado Mayor japonés señaló la necesidad de terminar con la influencia china en Manchuria, esbozando tres posibilidades: incrementar la presión sobre el régimen de Zchang Hsue-liang, sustituirlo por otro más cercano a Japón, o incorporar Manchuria a Japón. La primera tenía sus límites y comportaba el riesgo que el “joven mariscal” se acercara a China; la tercera iba al encuentro del mundo político japonés. Por ello, el Estado Mayor del Ejército del Kwantung<sup>20</sup> optó por la segunda.

Durante 1931 se acumularon las divergencias. Japón se preocupaba por la influencia soviética sobre las autoridades chinas, por el impago de los préstamos concedidos a China, y por el contenido antijaponés de los programas educacionales chinos. En relación con Manchuria, se inquietaba de la creciente presencia soviética en el Ferrocarril Transmanchuriano, y por la irresponsabilidad del “joven mariscal” que, desoyendo sus advertencias, había declarado su lealtad a Chiang Kai-shek. Japón no quería acoger nacionalistas chinos en Manchuria, que podían repetir estallidos de violencia como los de Hankow, Nankín y Tsinan<sup>21</sup>.

---

17 La Revolución rusa (1917) representó un nuevo factor. El partido comunista chino tuvo una relación equívoca con el Kuomintang. El gobierno soviético tuvo una relación cercana con el gobierno chino.

18 Heilongjiang, Jilin y Shengjing.

19 Por ello, recortaron el presupuesto y redujeron las fuerzas militares desde mediados de la década de 1920.

20 Después del triunfo nipón en la guerra con Rusia (1905), Japón adquirió el territorio de Kwantung. Su guarnición se componía de una división de infantería, y otras unidades (10.000 hombres) con sede en Port Arthur. En 1919, la guarnición pasó a llamarse “Ejército de Kwantung”.

21 Desde fines de la década del 20, los informes indicaban que Manchuria era la única región estable en China, y que numerosos chinos estaban migrando para escapar del bandidaje y el saqueo de otros lugares.

China creía que las concesiones otorgadas a Japón eran ilegítimas, y que se interpretaban abusivamente. Por ello buscaba recuperar el control de Manchuria. Otro reclamo chino se refería a la presencia de soldados japoneses como guardias de los ferrocarriles manchurianos, establecida en el tratado ruso-japonés de Portsmouth (1905). El retiro de las tropas rusas, en 1924, había bilateralizado esta divergencia.

En el verano de 1931 en la frontera chino-coreana se produjeron choques entre campesinos, que derivaron en disturbios anticoreanos en Manchuria, y antichinos en Corea. Las autoridades chinas impusieron el boicót de productos japoneses. Además, un grupo de militares japoneses, dirigidos por el capitán Shintaro Nakamura del espionaje del Ejército del Kwantung, que se presentaron como expertos agrícolas, fueron detenidos y fusilados.

Como quedó claro en los “Procesos de Tokio” (1946-1948), oficiales superiores del Ejército del Kwantung –actuando a espaldas del gobierno y en coordinación con oficiales de los ejércitos de Corea, Taiwán y del Estado Mayor Central–, organizaron una conspiración para ejecutar un atentado que justificase una intervención militar<sup>22</sup>.

El 18 de septiembre de 1931, a las 22.00 horas, en las cercanías de la ciudad de Mukden (actual Shenyang) se produjo un atentado a la dinamita en un tramo del Ferrocarril del sur de Manchuria gestionado por una compañía japonesa. Tropas japonesas acudieron al lugar y atacaron la guarnición china de la ciudad<sup>23</sup>.

Desde allí las tropas japonesas se dirigieron a ciudades cercanas, sin encontrar oposición, pero enfrentando a la diplomacia japonesa, cuyos cónsules intentaban dialogar con las autoridades locales, y enviaban a Tokio informes críticos sobre sus militares.

El gobierno japonés y el Estado Mayor Central se encontraron ante una encrucijada; los informes militares, publicados en la prensa, anunciaban la ocupación del territorio, mientras los informes consulares, reservados, advertían lo que parecía una conspiración. El 19 de septiembre el gobierno y el emperador ordenaron limitar las acciones militares; sin embargo, los militares ignoraron la directiva y otorgaron el mando operacional al Ejército del Kwantung que ocupó la provincia de Shengjing.

El 21 de septiembre la ocupación japonesa se extendió a Jiling. El comandante chino, Xi Qia, proclamó su independencia de China. El 22, pese a la oposición de Tokio, el Ejército de Corea cruzó la frontera completando la ocupación del sur de Manchuria.

El 23 de septiembre el gobierno aprobó renuientemente el presupuesto para sostener a las tropas del Ejército de Corea en Manchuria. El emperador finalmente dio su consentimiento a las operaciones. Los ejércitos del Kwantung y de Corea avanzaron hacia el norte conquistando toda Manchuria.

Mientras el gobierno japonés prometía replegar sus unidades, los militares organizaron una operación política para crear una Manchuria autónoma. En noviembre de 1931, los

22 El 10 de septiembre el emperador se reunió con los ministros del Ejército y de la Marina y les transmitió la preocupación del gobierno. El ministro del Ejército envió un representante, que era favorable a los conspiradores y no estorbó sus planes.

23 Ese día, el cónsul japonés en Mukden estaba reunido con el comandante de la guarnición china para resolver el incidente Nakamura.

generales chinos Xi Qia y Zchang Haipeng rompieron con China, colaborando con los japoneses; el depuesto emperador chino, Puyi, desapareció de Tianjin y apareció en Mukden.

En febrero de 1932 un “Comité Nacional” destituyó a Zchang Hsue-liang y proclamó la independencia de Manchuria con el nombre de “Imperio del Manchukuo”, nombrando a Puyi como emperador –lo que presentó como un regreso a las tradiciones chinas–. Bajo su autoridad nominal, y la conducción efectiva de los militares japoneses, Manchuria entró en un proceso de desarrollo industrial<sup>24</sup>.

### **Consecuencias internacionales del incidente de Mukden**

Mukden alteró el equilibrio de fuerzas en Asia. China no reconoció la amputación de sus provincias nororientales y su debilitamiento favoreció el involucramiento de la URSS<sup>25</sup>.

Ante la injerencia soviética, los dirigentes japoneses buscaron el apoyo estadounidense encontrando la hostilidad de Washington, que opuso el “principio del no-reconocimiento”, no aceptando ninguna modificación territorial impuesta por la fuerza.

El 21 de septiembre de 1931 el Gobierno de China recurrió a la SDN. El 30 de septiembre el Consejo de la SDN ordenó el retiro de las tropas chinas y japonesas de Manchuria, y el 24 de octubre demandó el retiro unilateral de Japón, proyecto bloqueado por el veto japonés<sup>26</sup>. En su lugar, el Consejo instituyó una comisión de encuesta sobre Manchuria, denominada “Comisión Lytton”, en diciembre de 1931.

La Comisión Lytton visitó Japón, Manchuria y China durante el año 1932<sup>27</sup>. En junio, el parlamento japonés solicitó al gobierno reconocer al Manchukuo, lo que éste hizo en septiembre.

En octubre de 1932 el “Informe Lytton” hizo referencia a la intervención comunista en China, pero concluyó que la acción japonesa era injustificable. Fue aprobado por un comité de 19 miembros.

Pese a la enérgica reacción japonesa, el 24 de febrero de 1933, la Asamblea de la SDN aprobó el Informe Lytton, adoptó la fórmula del no-reconocimiento del Manchukuo y demandó a Japón terminar su presencia militar en Manchuria. La delegación japonesa se retiró de la reunión.

---

24 En 1935, la URSS vendió a Japón sus derechos sobre el Ferrocarril Transmanchuriano.

25 La Revolución de 1917 había alejado a la URSS de la zona a la que volvió desde 1924. Luego de instalar un gobierno satélite en Mongolia Exterior, comenzó a presionar en Sinkiang. Junto con dialogar con el Kuo-mintang, favoreció la creación del Partido Comunista Chino, y fortaleció su presencia militar en la frontera de Manchukuo.

26 Japón era miembro permanente del Consejo de la SDN, China había sido elegida para integrar el Consejo por cuatro años, en 1931.

27 En febrero de 1932, hubo un incidente en Shanghái. Aunque en un primer momento Japón no acató la demanda de abstenerse de intervenir en esa ciudad, la Asamblea de la SDN, demandó un cese del fuego, que fue acatado. En mayo de 1932, se firmó un armisticio, que incluyó el retiro de tropas japonesas.

El 27 de febrero de 1933 Japón invadió la provincia de Jehol, anexándola al Manchukuo. En marzo de 1933 Japón se retiró de la SDN profundizando su alejamiento del orden de Versalles<sup>28</sup>.

### Consecuencias internas del incidente de Mukden

Internamente, Mukden mostró la autonomización de los ejércitos japoneses en el continente, respecto del gobierno. Ello se exacerbó a medida que, a los fracasos de la diplomacia y la política, los militares oponían éxitos, el último de los cuales –Manchuria– provocó una oleada de patriotismo.

El paisaje político fue alterado por la aparición de grupos nacionalistas que reclamaban regresar a las tradiciones ancestrales, rechazaban el espíritu mercantil y el liberalismo político, y enfatizaban la devoción al emperador y la capacidad de sacrificio al Bushido. Su aparición afectó el régimen de partidos políticos. Además, mientras el archipiélago sufría una recesión económica que el parlamentarismo no resolvía, el Manchukuo –feudo del Ejército–, conocía la prosperidad.

La inestabilidad se trasladó a la política; en febrero de 1932 fue asesinado el ministro de Hacienda, Unnosuké Inoue; en marzo fue el turno del administrador del grupo económico Mitsui, Takuma Dan; en mayo, del primer ministro Inukai Tsuyoshi<sup>29</sup>. Ello sumergió a Japón en una atmósfera de tensión.

Las fuerzas armadas también estaban divididas. Formadas a partir de clanes del siglo XIX, los cuerpos de oficiales habían conocido divergencias entre el Ejército y la Marina, y entre quienes prestaban servicio en guarniciones metropolitanas, y quienes servían en el continente. Estas divergencias cristalizaron en torno a dos escuelas de pensamiento: la *Kodo-Ha*, o “Escuela de la Vía Imperial”, y la *Tosei-Ha*, o “Escuela del Control”.

La *Kodo-Ha* representaba la tendencia de los oficiales de tropa, más jóvenes y de origen rural, impacientes por derrocar el régimen liberal y capitalista, y volver al sistema feudal. Eran cercanos a los grupos nacionalistas. En política exterior, su obsesión era la guerra contra la URSS y su mirada iba a Mongolia y Siberia oriental. Era el “golpe de espada hacia el norte”.

La *Tosei-Ha* representaba la tendencia de oficiales de grado más elevado, miembros del Estado Mayor General, contrarios al feudalismo. Proponían un régimen de partido único, al que se subordinarían los medios industriales y económicos. En política exterior, promovía buenas relaciones con la URSS, y consideraba a China el área principal de expansión. Era el “golpe de espada hacia el sur”.

A mediados de 1935, las diferencias estallaron cuando un oficial de la *Kodo-Ha* asesinó al Director de Servicios del Ministerio de Defensa, miembro del *Tosei-Ha*. El juicio por el asesinato agitó la opinión política y fue el preámbulo al motín, en febrero de 1936, de uni-

---

28 En diciembre de 1934, Japón denunció los tratados navales de Washington y de Londres.

29 Hubo atentados contra el príncipe Saionji, primer Consejero del Emperador, el conde Markino, Guardián del Sello Imperial, y ministros. Igualmente, hubo un golpe de Estado fallido en mayo de 1932, el complot del *Shinpei-Tai* (julio de 1933) y la revuelta de los oficiales de la Escuela Militar (noviembre de 1934).

dades de la Guardia Imperial conducidas por oficiales de baja graduación, pertenecientes a la *Kodo-Ha*. Los rebeldes reclamaron que el emperador asumiera la conducción del Estado.

Durante tres días el país estuvo paralizado; el Palacio Real estaba rodeado por los amotinados, cercados a su vez por fuerzas leales al gobierno. El emperador hizo recibir a los amotinados, y aceptó hacer “una política nueva con hombres nuevos”. Con esa promesa los amotinados se disolvieron<sup>30</sup>.

La asonada fue una victoria del ejército, devenido pilar del régimen, mientras los líderes civiles se eclipsaban. La *Kodo-Ha* salió desprestigiada y sus líderes fueron reemplazados por miembros de la *Tosei-Ha*.

### **La convergencia germano-japonesa y la segunda guerra sino-japonesa<sup>31</sup>**

En marzo de 1936 se constituyó un nuevo gobierno, cuyos líderes eran los ministros del Ejército y de la Marina. Su programa incluía modificar la Constitución, reconociendo la soberanía absoluta del emperador; implementar una política enérgica para estabilizar Asia; aumentar el presupuesto militar y los impuestos a los grupos industriales; estabilizar la actividad nacional, e implementar el control estatal sobre las principales industrias.

Como la dirección militar estaba a cargo de la *Tosei-Ha*, se dio prioridad a la expansión en China. Esta aspiración suponía conflicto con Estados Unidos y Gran Bretaña; si en 1902 la oposición rusa se había enfrentado con la alianza británica, ahora se optó por el apoyo alemán.

En septiembre de 1936 el Agregado Militar de Japón en Berlín, Hiroshi Oshima, entró en contacto con Joachin von Ribbentrop, Consejero del Führer. Sus conversaciones concluyeron en el Pacto Antikomintern en cuya virtud las partes acordaban consultarse sobre las actividades de la Internacional Comunista, y sobre las medidas de defensa. Asimismo, invitaban a otros Estados a adherir al pacto<sup>32</sup>. Con ello, se dieron los primeros pasos de un alineamiento nipo-germano. Sin embargo, el *Pacto Antikomintern* no contenía cláusulas propiamente políticas o militares.

El 7 de julio de 1937, en Wanping, cerca de Beijing, una compañía japonesa que efectuaba maniobras en el puente Marco Polo recibió disparos desde un cuartel chino<sup>33</sup>. El comando japonés respondió ocupando la ciudad.

El gobierno chino envió nuevas tropas. Japón explotó el incidente y, el 17 de julio, exigió la retirada del ejército chino de la provincia. La respuesta china (19 de julio), indicó que Nankín no renunciaría a su soberanía sobre China del Norte y rechazó retirar su ejército.

---

30 Los principales jefes de la rebelión se suicidaron o fueron juzgados.

31 En 1936, el Gobierno japonés creó un Ejército de China Septentrional, al que integró oficiales de la *To-sei-Ha*. En junio de 1937, el gobierno japonés decidió la unión económica de Manchukuo con Japón y, en julio, anunció el plan de unificación económica de Corea, Manchukuo, el norte de China y Japón.

32 Un protocolo complementario precisó las modalidades de cooperación, creando una comisión bilateral.

33 Luego de la revuelta de los *boxers* (1899-1901) Japón y otras potencias podían estacionar tropas en puntos fijos entre Beijing y el mar. Japón mantuvo efectivos equivalentes a una división en el eje Beijing-Tientsin.

Japón denunció la tregua de 1932 y, el 26 de julio, el Ejército de China Septentrional inició sus operaciones ocupando Beijing el 28.

Ello fue el preámbulo de acciones militares que se extendieron por China a gran velocidad; para fines de 1937, habían ocupado gran parte del norte de China. La expansión continuó en 1938, hasta incluir toda China del Norte, Wuhan y las provincias de Anhui y Jiangxi. Cuando el frente se estabilizó, Japón controlaba las ciudades más importantes –en el centro y este– y las principales vías de comunicación.

La invasión japonesa fue condenada. En octubre de 1937 el presidente Roosevelt pronunció el “discurso de la cuarentena” donde advirtió que las naciones pacíficas debían unirse para defenderse de las “naciones agresoras”, y señaló que cuando una enfermedad se expandía, las comunidades debían asociarse para imponer a los enfermos una cuarentena y evitar los contagios. El discurso intensificó el clima aislacionista en Estados Unidos. Aunque ningún país fue mencionado se interpretó como una referencia a Japón, Italia y Alemania<sup>34</sup>. Roosevelt sugirió la presión económica, respuesta contundente, pero menos directa que la fuerza<sup>35</sup>.

En noviembre de 1937 la diplomacia estadounidense invitó a reunirse a los países firmantes del “Tratado de las Nueve Potencias”<sup>36</sup> para condenar a Japón por violar el Tratado Briand-Kellog y justificar nuevas sanciones.

Ello no fue posible. Italia –acusada por Etiopía– no apoyó ninguna sanción, al igual que Países Bajos, Portugal y Bélgica –que acababa de proclamar su neutralidad–; mientras Francia temía que Gran Bretaña se involucrara en una cuestión que la alejara de Europa. El encuentro terminó con una resolución vaga que condenaba la agresión japonesa, pero no involucraba sanción.

Cuando la conferencia terminó Japón no estaba aislado. A partir del *Pacto Antikomintern*, Tokio buscó converger con Berlín para establecer una base de cooperación concreta.

Las gestiones japonesas –que insistían en el carácter anticomunista de las operaciones en China– chocaron con la Wilhelmstrasse para la que era difícil optar, pues Alemania había tenido buena relación con China, y lejana con Japón<sup>37</sup>.

El ministro de RR. EE. alemán Konstantin von Neurath tomó un camino intermedio. Prohibió las exportaciones de armas a China, y mantuvo la misión militar con la recomendación de observar neutralidad. Enseguida, indicó a Japón que el *Pacto Antikomintern* no se aplicaba al Kuomintang, y que retirar los oficiales alemanes no sería útil, pues serían re-

34 Cuando el embajador alemán preguntó al Departamento de Estado a que país se había dirigido el discurso, se le respondió que se trataba de Japón, pero que otros países expansionistas deberían meditar sobre la advertencia.

35 Desde Tokio, se recordó la inconveniencia de condenar a ciertos países, que tenderían a formar una “comunidad de los reprobados” que buscaría lograr por la fuerza lo que se les negaba en las negociaciones.

36 Gran Bretaña, Francia, Italia, Países Bajos, Bélgica, Portugal y China.

37 Las relaciones chino-alemanas no fueron afectadas por la PGM. Industriales alemanes se establecieron en Shantung, y el padre del ejército de Weimar, Hans von Seeckt, estuvo en China entre 1933 y 1935. En base a sus consejos, se había acreditado una misión de un centenar de oficiales. Las relaciones germano-japonesas habían sido malas.

emplazados por militares soviéticos. Además, ofreció la mediación alemana, rechazada por ambos países.

Von Ribbentrop intervino ante Hitler haciendo valer las similitudes entre Alemania y Japón, el compromiso anticomunista japonés y la necesidad de dar contenido al *Pacto Antikomintern*. Hitler ordenó la ruptura con China y el retiro de la misión militar alemana. Con ello se abrió una vía para una alianza militar germano-japonesa, ampliable a Italia (que reconoció al Manchukuo en noviembre de 1937).

### **Tercera parte: De vencedor desengañado a desafiante. El camino italiano**

*Las alianzas efímeras pueden ser más peligrosas que los enemigos declarados.*

Tucidides.

#### **Generalidades**

Habiendo alcanzado tardíamente su unidad nacional (1870)<sup>38</sup>, Italia abordó su posición en el mundo cuando éste ya estaba distribuido. En Europa, las “tierras irredentas” (habitadas por italianos) eran austro-húngaras<sup>39</sup>; en África, los espacios estaban adjudicados, excepto Abisinia.

En 1885 Gran Bretaña reconoció la soberanía italiana sobre Assab<sup>40</sup>, e Italia ocupó el puerto de Massawa y el conjunto de la costa entre Assab y Ras Kasar, al que devolvió el nombre de “Eritrea”. Desde allí su zona de influencia se extendió hacia el sur, llevando al Tratado de Ucciali (1889), por el cual el emperador etíope Menelik colocó su país bajo protectorado italiano. En 1891 Gran Bretaña reconoció el control italiano en el noreste africano.

Frente al avance italiano, Francia y Rusia apoyaron a Menelik que denunció el Tratado de Ucciali; ello provocó una expedición italiana sobre Etiopía aniquilada en Adua (1896); Italia debió reconocer la independencia de Etiopía y esa humillación reforzó el nacionalismo italiano<sup>41</sup>. También fue una lección: Italia debía tener apoyo británico y francés.

El entendimiento anglo-francés favoreció a Italia permitiéndole orientarse hacia el Imperio otomano. En 1900 Francia declaró no ver inconveniente a una acción italiana en Tripolitania; ello permitió que un cuerpo expedicionario italiano ocupara Trípoli y anexara Tripolitania, Cirenaica y Fezzán (1912).

---

38 La unidad nacional italiana, el *Risorgimento*, se fundó en el nacionalismo y la revolución. Para unir Italia, la dinastía piemontesa de Saboya recurrió a los republicanos, que derrocaron a los gobernantes de los estados pre-unitarios, creados por el orden de Viena.

39 Que hacían de Italia una “unidad incompleta”.

40 En 1869, una compañía de navegación italiana obtuvo una concesión en la bahía de Assab, al sur de Eritrea. En 1882, la compañía cedió sus derechos al gobierno italiano.

41 Enrico Corradini describió las “naciones proletarias”, países pobres y desindustrializados, subordinados a naciones plutocráticas o burguesas. Corradini creía que la lucha de clases en una nación débilmente industrializada era contraproducente, sugiriendo cambiar a la lucha de las “naciones proletarias” contra las “plutocracias”, que controlaban el comercio y las finanzas.

En 1914<sup>42</sup> Italia negoció su intervención del lado aliado; por el Tratado de Londres (1915) Gran Bretaña, Rusia y Francia prometieron compensaciones territoriales<sup>43</sup>. La movilización dividió a los socialistas cuando dirigentes como Benito Mussolini promovieron la guerra a la que Italia entró en 1915.

En 1918 las esperanzas fueron decepcionadas. Aunque obtuvo Trieste, Tirol del Sur, y Rodas y las islas del Dodecaneso, Italia fue insatisfecha. El fin del Imperio austrohúngaro no compensó esta amargura que alimentó el mito de la “victoria mutilada”<sup>44</sup>.

El irredentismo se concentró en Fiume<sup>45</sup>, puerto húngaro, habitado por italianos (60%) y croatas. En 1918 la Conferencia de París propuso a Italia y a Yugoslavia crear un Estado independiente. Sin embargo, en el terreno se formaron dos consejos enfrentados y los desórdenes condujeron a la ocupación aliada.

El 12 de septiembre de 1919 el poeta Gabriele D’Annunzio ocupó Fiume con una columna de veteranos de guerra (*arditti*), obligando al retiro aliado. Aunque el impacto fue enorme, el gobierno socialista italiano rechazó reconocer la ocupación y, en noviembre de 1920, se creó el Estado libre de Fiume.

D’Annunzio se proclamó dictador de la “Regencia Italiana del Carnaro” y declaró la guerra a Italia. La crisis terminó cuando el ejército italiano lo desalojó en la “Navidad Sangrienta” (diciembre de 1920). Ello tuvo una derivada: la delegación italiana se retiró de la Conferencia de París, y Francia y Gran Bretaña se repartieron las posesiones alemanas en África.

### La instauración del fascismo

El fascismo se instaló sobre los mitos de la “victoria mutilada” y la “amenaza comunista”.

En las elecciones de noviembre de 1919 triunfaron los partidos Socialista y Popular (católico). El fascismo no obtuvo escaños.

Los socialistas gobernaron en crisis. Los sindicatos socialistas ocuparon fincas e industrias implementando la autogestión. Mientras los terratenientes eran expropiados, en las industrias se creaban consejos obreros según el modelo soviético.

42 La PGM desafió a la izquierda europea, organizada en la II<sup>o</sup> Internacional; la contradicción entre las aspiraciones internacionalistas y la *realpolitik*, cuando los partidos socialistas, gobernantes en Francia y Alemania, apoyaron la guerra, llevó a una escisión en el movimiento socialista mundial entre “social-nacionalistas” y “social-internacionalistas”.

43 El Trentino, Tirol del Sur, los condados de Gorizia y Gradisca, Istria hasta Carnaro, las islas de Cherso y Lussin, Valona y el sur de Albania, un protectorado sobre Albania central, las islas del mar Egeo y el Dodecaneso, parte de Turquía (en particular Anatolia e intereses en la provincia de Mosul), y una expansión de su imperio colonial si Francia e Inglaterra conservaban las colonias alemanas. El Tratado de Saint-Jean-de-Maurienne (1917) confirmó las cesiones en Europa, Asia Menor y África.

44 Geopolíticamente, Italia se convirtió en garante del orden de Versalles en Europa central, enfrentando los revisionismos húngaro y alemán. Hungría quería revisar el Tratado de Trianon (1920), que la privó del acceso al Adriático y le arrebató Eslovaquia y Transilvania (70% del territorio y 2/3 de la población). El revisionismo alemán incorporaba Austria a Alemania, el *Anschluss*.

45 Actual Rijeka.



Los sectores afectados (pequeñosburgueses agricultores, artesanos, comerciantes, proletariado industrial y agrícola, veteranos de guerra), se unieron al *Fascio di Combattimento*<sup>46</sup> liderado por Mussolini<sup>47</sup>. Rápidamente los fascistas organizaron *squadre d'azione*<sup>48</sup> para disputar la calle a socialistas y católicos. Solo en septiembre de 1920 el gobierno detuvo las tomas de fábricas.

La crisis interna y Fiume robustecieron al fascismo; el Partido Nacional Fascista (PNF) nació el 7 de Noviembre de 1921.

En octubre de 1922, con 50.000 *squadristi* reunidos cerca de la capital, Mussolini ordenó la "Marcha sobre Roma"; aunque las fuerzas armadas se aprestaban a enfrentar el ataque, el rey Víctor Manuel III no declaró la emergencia. Los "camisas negras" entraron a Roma el 30 de octubre y el rey encargó a Mussolini formar un nuevo gobierno que incluyó miembros de los partidos de centro y de derecha, militares y algunos fascistas.

La accesión al poder mediante compromiso institucional supuso que la Italia fascista se estableció gradualmente<sup>49</sup> sin alcanzar el totalitarismo. El Estado fascista controló áreas como la educación, pero coexistió con la Iglesia y el papado, y la monarquía y su vínculo con las fuerzas armadas.

### La política exterior fascista

Hasta 1929 la política exterior estuvo subordinada a la política interna y a la economía. El Duce, primer ministro y ministro de Relaciones Exteriores, se enfocó en fortalecer su poder interno. Su actitud fue influenciada por la economía, y por las opiniones de los demás países sobre la Italia mussoliniana<sup>50</sup>. Además, el panorama internacional dificultaba alternativas políticas.

Mussolini no escribió un texto sobre doctrina y, hacia 1922, no había un plan de acción internacional fascista. Sin embargo, Mussolini se interesaba en política internacional defendiendo una perspectiva "darwiniana" donde la lucha (guerra) era un motor de la

---

46 El movimiento fascista se había creado en marzo de 1919, en Milán, resultado de la convergencia del nacionalismo (sublimación de la Nación italiana), y del socialismo (rechazo el capitalismo mediante el control de la economía, respetando la propiedad privada).

47 Originalmente, el fascismo incluía desde monarquistas a republicanos. A medida que el Estado fascista se implantaba, se identificó con Mussolini.

48 Escuadrones de Asalto.

49 La "fascistización" del Estado italiano comenzó en 1923 al instaurarse el Gran Consejo Fascista. Entre 1924 y 1926, se disolvieron los partidos y asociaciones sindicales no fascistas, se abolieron las libertades de prensa, de reunión y de palabra, se reinstauró la pena de muerte y se creó un tribunal especial. En 1925, Mussolini dejó de ser Presidente del Consejo, convirtiéndose en primer ministro, nombrado por el rey, y responsable ante él. A solicitud del primer ministro, el rey nombraba a ministros responsables ante el primer ministro. Se estipuló que ningún proyecto de ley podría ser debatido en el Parlamento sin la autorización del primer ministro. En 1926, los alcaldes electos fueron sustituidos por alcaldes designados.

50 La instalación del fascismo no causó alarma; gobiernos y empresarios pensaban que era mejor que los débiles gobiernos previos; otros creían que el fascismo sería absorbido por las fuerzas liberales; otros lo veían como una fuerza afín para alejar Italia del bolchevismo, y todos lo consideraban un fenómeno italiano. La Italia fascista parecía menos peligrosa que otros países, y esta percepción persistió; sectores conservadores consideraban al fascismo como la punta de lanza contra la "amenaza roja".

evolución. Además, Mussolini creía en la “victoria mutilada” y en extender la hegemonía italiana en el Mediterráneo y África.

Italia actuó de concierto con las potencias aliadas, y su política la acercó al Reino Unido. Ello permitió resolver la cuestión limítrofe con Yugoslavia<sup>51</sup>, y formalizar la soberanía italiana sobre Rodas y el Dodecaneso. En África, se revisaron los límites fronterizos en Cirenaica y en Somalia, y en el ámbito multilateral se firmaron los Acuerdos de Washington sobre desarme naval. Además, resolvió la cuestión religiosa con los Pactos de Letrán (1929).

También hubo fracasos; en 1923, Francia y Gran Bretaña patrocinaron el ingreso de Etiopía a la SDN y, en 1924, Italia fue afectada por la ley de inmigración estadounidense que detuvo el doble flujo<sup>52</sup>.

Ello hizo urgente la cuestión colonial; Italia requería colonias que dieran salida a su población excedentaria, y a su producción industrial, y proporcionaran a su industria materias primas pagadas en moneda nacional.

En 1929 se dio un cambio. El liderazgo fascista estaba decepcionado con la política exterior del Duce, percibido como titubeante en el tema colonial. Además, a fines de la década de 1920, la crisis dinamizó el panorama internacional.

Mussolini nombró a Dino Grandi –subsecretario de Relaciones Exteriores– ministro. Grandi quiso dar a la política exterior italiana una mayor homogeneidad, agregando el concepto del “peso determinante” de Italia en el contexto internacional.

Gracias a una política que reflejara los intereses en Europa, la estrategia del “peso determinante” se dirigía a renegociar el orden internacional sobre la base de la imparcialidad entre Gran Bretaña y Francia, por una parte, y Alemania por la otra.

Italia lograría colocarse en esta posición arbitral gracias a un acuerdo ítalo-anglo-francés sobre las colonias (en África y en el Mediterráneo). Grandi era partidario de presionar a París y Londres a aceptar las solicitudes africanas de Italia, recurriendo a su papel como garante del orden de Versalles en Europa central.

Italia, *primus inter pares* en la resolución de las cuestiones europeas asumiría un rol de arbitraje; su equidistancia con los protagonistas de la política europea permitiría actuar como “fiel de la balanza” en las relaciones de poder. Esta estrategia generó rechazo en el PNF (por pacifista), y en la diplomacia europea (por ambigua).

Grandi impulsó la red consular y logró la exención del servicio militar para los hijos de los emigrantes italianos. Su primera reunión fue la Conferencia sobre Desarme Naval de Londres, donde confirmó la igualdad naval entre Italia y Francia (establecida en Washington). Este éxito continuó en la Segunda Conferencia de Ginebra (1932) donde Grandi respaldó las propuestas estadounidenses.

---

51 Mediante el Tratado de Roma, de enero de 1924, Fiume fue entregada a Italia mientras las tierras aledañas fueron anexadas a Yugoslavia.

52 La emigración suponía un doble flujo: mano de obra que salía, y remesas que entraban a Italia.

Sin embargo, Grandi no pudo evitar una declaración conjunta anglo-francesa que excluyó a Italia en la Conferencia sobre Reparaciones de Guerra de Lausana. Además, en julio de 1931, Grandi no habría aprovechado la oportunidad ofrecida por Pierre Laval, presidente del Gobierno francés, quien le habría dado a entender que, para acercarse a Italia, Francia podía aceptar concesiones en Etiopía. Grandi no tomó iniciativa y en febrero de 1932 Laval fue reemplazado; la oportunidad se desvaneció, y ello fue considerado un error.

Mussolini reasumió el Ministerio de Relaciones Exteriores el 19 de julio de 1932 y Grandi fue enviado a Londres. Hasta 1936 la política exterior italiana operó dentro del marco de la seguridad colectiva de Versalles.

### Italia y el III° Reich

Mussolini era consciente de su condición de garante del orden de Versalles en la Europa danubiana y no deseaba una frontera común con Alemania, pues ello abriría el camino a reivindicaciones alemanas sobre el Trentino y el Tirol del Sur<sup>53</sup>.

La llegada de Hitler<sup>54</sup> agravó sus preocupaciones. En marzo de 1933 el Duce instruyó a su embajador en Berlín informar a Von Neurath que la anexión de Austria era inaceptable; éste respondió que, en lo inmediato, Alemania no pretendía cambiar el estatus de Austria.

Insatisfecho con la respuesta, Mussolini abordó la cuestión con sus aliados; en febrero de 1934, una declaración anglo-franco-italiana, afirmó la voluntad de mantener la independencia y la integridad de Austria.

El 14 de junio de 1934 Hitler se encontró con Mussolini<sup>55</sup>; ambos líderes revisaron sus diferencias, Austria la primera. El Duce se indignó con el asesinato del canciller austríaco, Engelbert Dollfuss, por nazis austríacos, en julio<sup>56</sup>.

---

53 En las negociaciones de Locarno (1925), Italia propuso extender la garantía de la frontera franco-belga-alemana, a la frontera italo-austríaca. Alemania se opuso recordando que el propósito del tratado era garantizar las "fronteras alemanas" y Austria no formaba parte de Alemania. En 1931, Mussolini se opuso a la propuesta austríaca de crear una unión aduanera austro-germana.

54 Hitler defendió el acercamiento italo-alemán. Con Bismarck, creía que los intereses italianos estaban en el Mediterráneo, lo que impedía un conflicto con Alemania y promovía la competencia con Francia y Gran Bretaña. Además, admiraba al Duce.

55 "No fue hasta junio de 1934, después de un año y medio, que los dos hombres se encontraron en Venecia. Y este primer contacto fue desastroso... Hitler arribó vestido de traje, con un sombrero de terciopelo marrón, una chaqueta negra y una gabardina, y zapatos de charol que le hacían daño. Parecía el empleado de una pequeña tienda con su mejor traje de domingo, o un campesino que se había puesto sus mejores galas para ir a la ciudad. Se veía disminuido al lado de un Mussolini con su uniforme, medallas y botas. El Duce abusó cruelmente de sus ventajas; en todas partes se antepuso a su huésped, lo relegó a un segundo plano... Intimidado y desorientado... (en una) larga entrevista, Hitler se extendió en un torrente de palabras vehementes y confusas, que apenas dejaron tiempo al Duce para darle algunos consejos. Mussolini salió de la entrevista con desdén, diciendo: "es un bicho raro". Hitler regresó a Alemania humillado, insatisfecho consigo mismo y con su anfitrión, ansioso por mostrar que tenía un calibre diferente al que superficialmente se le había atribuido. Quince días después, la masacre de Roehm y sus compañeros confirmó a Mussolini en su juicio, creía que esos fusilamientos eran un mal trabajo, ¡una carnicería poco elegante! FRANCOIS-PONCET, André (2018): *Souvenirs d'une Ambassade à Berlin. Septembre 1931- octobre 1938*, Editions Perrin, Paris, ISBN: 978-2-262-07447-0. pp. 410-411.

56 Cuando Dollfuss fue asesinado, su mujer, Alwine, estaba en Italia, y el Duce tuvo que informarle la muerte de su marido.

Italia movilizó 50.000 soldados a la frontera. En septiembre de 1934 Francia, Gran Bretaña e Italia reafirmaron la independencia de Austria.

A fines de 1934 había coincidencia sobre la misión europea de Italia; Mussolini reivindicaba la protección de Austria, y el predominio en Europa central, y el interés de los Aliados convergía: para contener a Alemania, era necesario que Italia fuera el guardián del Brennero.

Ello cambiaría con la crisis etíope.

### El conflicto etíope

En 1925 Gran Bretaña aceptó la construcción de un ferrocarril entre Eritrea y Somalia —a través de Etiopía—, y reconoció el derecho italiano a explotar las riquezas etíopes a cambio de renunciar a las pretensiones en Asia Menor y en Mosul. Con el apoyo británico, Mussolini firmó un Tratado de Amistad con Etiopía (1928) que no se ejecutó<sup>57</sup>. A ello se unía la no delimitación fronteriza y la difícil convivencia entre italianos y etíopes.

En diciembre de 1934 Etiopía atacó el oasis de Walwal (frontera etíope-somalí), masacrando parte de la guarnición. Italia envió refuerzos anunciadores de un cuerpo expedicionario.

Etiopía ofreció resolver la disputa con un arbitraje, lo que Italia rechazó, ante ello, el 14 de diciembre, Etiopía alertó a la SDN. El 15 de diciembre Italia responsabilizó a Etiopía. El 3 de enero de 1935 Etiopía solicitó a la SDN salvaguardar la paz.

En ese momento Laval se encontró con Mussolini (enero 1935); considerando el papel de Italia en Europa central, Laval parecía dispuesto a acordarle algunas satisfacciones, sin afectar la imagen de la SDN. El resultado fue el Acuerdo Franco-Italiano, de ocho textos publicados y secretos.

Se publicaron: una declaración general; un acuerdo sobre las disputas coloniales en África; un acuerdo sobre la minoría italiana en Túnez; y una propuesta de pacto de no agresión de los países fronterizos con Austria<sup>58</sup>. Los secretos fueron: la disposición a tratar cualquier infracción alemana al Tratado de Versalles; un pacto para mantener el *statu quo* al sur del mar Rojo; la declaración de desinterés francés en la economía etíope, y la promesa italiana de participar en el capital de la línea férrea Addis-Abeba-Yibuti. Mussolini entendió que, a cambio de su posición de garante de Austria, tendría manos libres para atacar Etiopía.

Alemania entendió el Acuerdo Franco-Italiano como una alianza en su contra. También Gran Bretaña lo vio con desconfianza, considerándolo una amenaza al control de la

57 Permitía a Italia participar en la economía etíope.

58 Francia e Italia recomendaban a los Estados “principalmente interesados” concluir un acuerdo de no intervención en asuntos internos. La convención debía incluir Italia, Alemania, Hungría, Checoslovaquia, Yugoslavia y Austria, y podía extenderse a Francia, Polonia, y Rumania. Igualmente, Italia y Francia se comprometían a consultarse entre ellas y con Austria, para prevenir amenazas a la independencia austríaca.

ruta a India. Desde la perspectiva británica, esta era una amenaza superior a su preocupación por la independencia austríaca<sup>59</sup>.

El 3 de febrero, el gobierno británico se congratuló del Acuerdo Franco-Italiano, y agregó que Gran Bretaña se consideraba una de las potencias que debían ser consultadas en caso de amenaza a la independencia austríaca.

Ello fue bien recibido por Laval y Mussolini que invitaron al primer ministro británico Ramsay Mac Donald a una conferencia tripartita sobre Europa central y el Mediterráneo, en Estresa en abril de 1935.

En un ambiente cordial, los tres países reafirmaron la validez del Tratado de Locarno, declararon que la independencia de Austria inspiraba su política común y acordaron oponerse a todo intento alemán de cambiar el Tratado de Versalles.

“Pocas veces un acuerdo fue adoptado con tantas segundas intenciones y ello pese a que el Reino Unido valoraba Estresa dentro de la estrategia de contención de Alemania donde el papel italiano era fundamental”<sup>60</sup>. No dejaba de ser un contrasentido discutir sobre Austria –peligro teórico– y no hablar sobre África, donde había un riesgo real. Cuando Mussolini hizo alusión a la cuestión etíope, los otros jefes de Gobierno –acompañados por sus asesores africanos–, guardaron silencio.

Mussolini interpretó este silencio como una aquiescencia<sup>61</sup>. Ni él ni Laval habían entendido que no era posible un acuerdo entre Gran Bretaña, guardián del *statu quo* en África y favorable al revisionismo en el Danubio, e Italia, guardiana del *statu quo* en el Danubio, y revisionista en África.

La comedia continuó; a través de Suez convoyes italianos trasladaron 500.000 soldados italianos y material bélico, constituyendo grupos de ataque desde Eritrea y Somalia. Alertada por la amplitud de los preparativos, Gran Bretaña realizó gestiones directas, y a través de Francia. Mussolini, convencido que Francia neutralizaría a Gran Bretaña y que ambos países impedirían acciones de la SDN, siguió adelante.

El 11 de enero de 1935 el Consejo de la SDN trató la cuestión de Walwal sin alcanzar acuerdo. El 17 de marzo Etiopía pidió una comisión investigadora. El 25 de mayo el Consejo invitó a los dos países a constituir el comité de conciliación del tratado ítalo-etíope y alcanzar un acuerdo antes del 25 de agosto, decidiendo reunirse si ello no se lograba.

---

59 En el *Foreign Office* había quienes consideraban inevitable, por razones geográficas y económicas, el predominio alemán en Europa central y creían que la fusión austro-alemana era cuestión de tiempo. En marzo de 1935, el canciller británico John Simon señaló a Hitler que Gran Bretaña no tenía por Austria el mismo interés que por Bélgica.

60 SANHUEZA Carvajal, Raúl Andrés. (2021). “Estructura y personaje. Robert Vansittart, Subsecretario de Estado Permanente del Foreign Office (1930 - 1937)”, en *Revista Política y Estrategia* N°138. 2021. pp. 47-82. DOI: <https://doi.org/10.26797/rpye.v1i138.954>

61 “En Stressa, escribe Churchill, no se consideró apropiado contradecir a Mussolini sobre Etiopía, algo que él no habría dejado de sentir profundamente. En consecuencia, no se hizo ningún comentario. Esto fue ignorado y Mussolini pensó, sin razón, que los aliados, habiendo aprobado su declaración, le estaban dando vía libre en Abisinia”. ROUX, Georges .(1961). *La chute de Mussolini*, HISTORIA, Paris, ASIN: B005KGZMF2. p. 51.

En el intertanto, Stanley Baldwin había reemplazado a Ramsay Mac Donald como primer ministro británico, y Samuel Hoare a John Simon como ministro de Relaciones Exteriores. Al mismo tiempo, Eden fue nombrado ministro sin cartera encargado de las cuestiones relevantes de la SDN, lo que dividía el *Foreign Office*.

En junio de 1935 el gabinete británico pidió al *Foreign Office* un curso de acción. Hoare dudaba entre la fuerza (cerrar Suez a las tropas italianas<sup>62</sup>) y la negociación<sup>63</sup>. En julio de 1935 Eden fue a Roma y propuso la fórmula del *Foreign Office* a Mussolini.

El Duce reaccionó escandalizado; consideró al corredor de Zeila como un “sendero de camellos” y declaró que Italia no “coleccionaba desiertos”. Cuando Eden lo amenazó con la reprobación universal en la SDN, la discusión derivó en el enfrentamiento. El encono personal fue permanente, y Eden se alzó en defensor del multilateralismo.

El 18 de septiembre un comité del Consejo de la SDN presentó un proyecto de solución, conforme al cual Etiopía sería puesta bajo la tutela de la SDN, y se reconocerían a Italia intereses especiales en la economía etíope. El 21 de septiembre, Italia presentó una contrapropuesta que incluía: (i) el derecho italiano a adquirir territorio “al oeste de Addis Abeba”, para conectar por tierra Eritrea y Somalia; (2) la salida al mar propuesta a Etiopía sería por territorio italiano; (3) el desarme de la mayor parte del ejército etíope. El resto quedaría bajo mando italiano<sup>64</sup>.

Gran Bretaña rechazó la contrapropuesta solicitando el apoyo de Estados Unidos; Cordell Hull advirtió que, habiendo Italia suspendido el pago de sus deudas de guerra, no podía recibir nuevos créditos. Por ende, el *Export-Import Bank* no acordaría créditos para financiar la exportación de mercaderías a Italia, y las instituciones privadas restringirían los créditos a italianos.

Con apoyo estadounidense, Gran Bretaña presionó a Francia cuya ambigua actitud era el principal obstáculo al cerco a Italia. Las conversaciones no tuvieron resultado.

El 3 de octubre Italia desencadenó las hostilidades logrando un profundo avance. El 5, el Consejo de la SDN nombró un comité al que pidió un informe sobre el diferendo; el 7, el comité indicó que Italia había violado el Tratado de Versalles; sobre esta base el Consejo consideró a Italia “Estado agresor”. El 11, en reunión plenaria, la Asamblea General de la SDN convalidó la decisión del Consejo y designó una comisión de coordinación encargada de establecer un esquema de sanciones aplicable inmediatamente.

La decisión intimidó a Italia; mientras la prensa criticaba a la SDN, Mussolini pidió a Laval intervenir para descartar el bloqueo, evitar sanciones militares, y que no se incluyera el petróleo en la lista de materias sujetas a embargo. Laval, cuya preocupación era el rearme alemán, trató de frenar las sanciones enfrentándose a Gran Bretaña.

62 Violando la Convención de Libre Navegación del Canal de Suez (1888).

63 El *Foreign Office* elaboró el “plan Zeila”: Gran Bretaña cedería a Etiopía el puerto de Zeila, en Somalia Británica y un corredor para acceder al puerto; a cambio, Etiopía cedería a Italia parte de Ogaden, y haría concesiones a nacionales y empresas italianas.

64 TANSILL, Charles. (1971). *Back Door to War. The Roosevelt Foreign Policy 1933-1941*. Greenwood Press, Publishers, Westport, Connecticut. p. 204.

El 2 de noviembre la SDN decidió que las sanciones entrarían en vigor el 18; el 6, Eden propuso extender el embargo al carbón, el cobre, el algodón y el petróleo. Asimismo, pidió movilizar la flota francesa para evitar una acción naval italiana. La SDN acordó reunirse el 13 de diciembre para tratar esta extensión.

El 15 de noviembre Cordell Hull anunció la imposición de un amplio embargo comercial a Italia que incluía materias primas sensibles. El 18 de noviembre, la SDN aprobó sus sanciones agrupadas en cuatro categorías<sup>65</sup>, incluyendo el embargo de metales como aluminio, estaño y manganeso, pero sin considerar carbón, cobre, ni petróleo.

Hitler informó a Mussolini que Alemania proporcionaría las materias embargadas, comenzando por el carbón, que reemplazaría el carbón inglés. Austria y Hungría asumieron compromisos similares.

La crisis diplomática coincidió con una pausa militar. El 28 de noviembre el mariscal Pietro Bagdolio asumió el comando de la expedición acelerando las operaciones.

En diciembre Laval se encontró con Hoare, acompañado de Vansittart. El 8 de diciembre franceses e ingleses lograron un acuerdo para compensar a Mussolini, evitando que se acercara a Hitler. Etiopía cedería a Italia unas 60.000 millas cuadradas al oeste de Eritrea y Somalia, y recibiría a cambio una salida al mar a través de Assab. Además, la mitad sur de Etiopía (160.000 millas cuadradas), quedaría reservada a Italia, que disfrutaría de privilegios económicos, bajo soberanía etíope. Italia también ejercería un control político sobre el resto de Etiopía, equivalente a un protectorado.

Mientras Laval negociaba el consentimiento italiano, la prensa publicó el acuerdo generando críticas que motivaron el rechazo del gobierno británico, la dimisión de Hoare (18 de diciembre), y la renuncia de Laval (23 de enero de 1935). El fracaso diplomático coincidió con victorias del ejército italiano, mientras Eden no lograba superar las objeciones francesas<sup>66</sup>.

En el intertanto, Hitler remilitarizó Renania (marzo de 1936) con lo que la crisis europea se antepuso a la africana. El 19 de marzo, el Consejo de la SDN se reunió en Londres para debatir la violación alemana de los tratados de Locarno y de Versalles.

La reunión fue curiosa: Italia –sancionada– fue invitada a condenar a Alemania y decidir qué sanción debía aplicarse. Además, Gran Bretaña que había sido dura con Italia, intervino para que Alemania solo sufriera una condena formal.

---

65 (1) Embargo sobre las armas, municiones y el material de guerra, (2) Embargo sobre las exportaciones italianas, (3) Embargo sobre las mercaderías destinadas a Italia y (4) Embargo financiero. El 12 de diciembre de 1935, 53 naciones habían acordado el embargo de armas; 50 habían prohibido las importaciones italianas; 51 habían embargado exportaciones a Italia; 52 habían aceptado el embargo financiero, y 46 habían adoptado un plan para ayudar a las naciones afectadas por las sanciones. Cuatro Estados se negaron a tomar medidas: Albania, Austria, Hungría y Paraguay.

66 El 2 de marzo el ministro de Relaciones Exteriores francés, Pierre-Etienne Flandin, se reunió con el embajador italiano en Ginebra quien advirtió que el embargo sobre el petróleo sería *casus belli*. Flandin opinaba lo mismo.

El 15 de abril de 1936, cuando la SDN volvió a reunirse, las tropas italianas habían derrotado al ejército etíope, y persistía la división anglo-francesa sobre Renania. Ante la demanda británica de sanciones suplementarias a Italia, Francia propuso invitar a los beligerantes a terminar las hostilidades y restablecer la paz. La propuesta fue adoptada.

El 4 de mayo de 1936 Addis-Abeba fue ocupada. El Negus se refugió en Jerusalén, desde donde pidió a la SDN desconocer la incorporación de Etiopía a Italia (8 de mayo).

El 12 de mayo Gran Bretaña informó que no reconocía la conquista de Etiopía; Estados Unidos se asoció a esta decisión. Sin embargo, hubo un cambio de opinión; Neville Chamberlain reconoció el fracaso de las sanciones y Eden recomendó su levantamiento con apoyo de la prensa británica<sup>67</sup>. El 4 de julio, a petición de la Commonwealth, la Asamblea de la SDN aprobó terminarlas. Solo Estados Unidos mantuvo el no reconocimiento.

Las elecciones legislativas francesas de mayo de 1936, que llevaron al poder al Frente Popular, incrementaron la tensión en la medida que la lucha antifascista devino un elemento del programa gubernamental. Pese a algún gesto de apaciguamiento de Mussolini, la campaña de prensa entre ambos países fue hostil, motivada también por la guerra civil española (julio de 1936). Al apoyo político francés a la República, Italia y Alemania respondieron alineándose militarmente con el bando nacional.

En octubre de 1936 el ministro de Relaciones Exteriores de Italia, Galeazzo Ciano<sup>68</sup>, visitó Alemania firmando un Protocolo de Amistad cuyo foco principal era la guerra española. Ambas partes acordaron no renovar Locarno, coordinarse sobre la SDN, y cooperar en el Danubio. Alemania reconoció la conquista de Etiopía, e Italia apoyó devolver las colonias alemanas. Italia también aceptó el Acuerdo Austro-Alemán de julio de 1936, que normalizó las relaciones entre Alemania y Austria. Italia se centraba en el Mediterráneo reconociendo la primacía alemana en Europa central.

El 1° de noviembre, en un discurso en Milán, Mussolini se refirió a “...un gran país hacia el cual han ido estos últimos tiempos, las simpatías del pueblo italiano. Me refiero a Alemania. Los recientes encuentros de Berlín han tenido por resultado una entente entre los dos países... Este Acuerdo, esta vertical Berlín-Roma es un eje alrededor del cual pueden colaborar todos los estados de Europa”<sup>69</sup>.

El 23 de abril de 1937 Hermann Goering visitó a Mussolini declarando que el *Anschluss* era inevitable. Mussolini asintió; entendía que la incorporación de Austria a Alemania era el precio a pagar por Etiopía, y que Italia no podía reclamar hegemonía en África y en el Danubio. El 20 de agosto, en otro discurso, Mussolini indicó: “Otra realidad... es la que se conoce comúnmente como el eje Roma-Berlín. No se llega a Roma ignorando Berlín, o en contra de Berlín; no se llega a Berlín ignorando Roma, o en contra de Roma”<sup>70</sup>.

67 Samuel Hoare volvió al gabinete, como Primer Lord del Almirantazgo.

68 Yerno del Duce, nombrado ministro de Relaciones Exteriores de Italia, el 9 de junio de 1936.

69 BENOIST-MECHIN Jacques. (1964) *Histoire de l'Armée Allemande*. Éditions Albin Michel, Paris. Tome 4, p. 180.

70 Ibid. p. 181.



La visita de Mussolini a Alemania (septiembre de 1937) fue el corolario. Hitler y Mussolini enfatizaron la comunidad entre la Italia fascista<sup>71</sup> y la Alemania nazi<sup>72</sup>. “Demasiados intereses unían en adelante Alemania e Italia. Del momento que Roma, renunciando a influenciar la Europa danubiana, aspiraba a dominar el Mediterráneo, el enfrentamiento, solapado o abierto, con Londres y París era inevitable, tanto más que Berlín se desinteresaba ostensiblemente del Mare Nostrum<sup>73</sup>.”

El 6 de noviembre de 1937 Italia adhirió al Pacto Anti-Komintern transformándolo en un Acuerdo Tripartito ítalo-germano-nipón, con lo cual los dos ejes (Berlín-Tokio y Berlín-Roma) convergieron en una alianza triangular entre Alemania, Italia y Japón, base de la coalición revisionista.

#### **Cuarta parte. De derrotada a desafiante. El camino alemán**

*Las ambiciones desmesuradas llevan a la destrucción.*

Tucídides.

#### **Generalidades**

Los negociadores de 1919 sabían que Alemania debía ser dominada. Por ello el orden de Versalles buscó equilibrar el castigo y el incentivo para que Alemania asumiera su responsabilidad política, aceptando sostener ese mismo orden. El fracaso de estos esfuerzos determinó la guerra.

#### **Elementos estructurales**

Aunque la historia alemana de 1918 a 1939 excede este trabajo, cabe destacar:

1. *El desengaño.* La PGM tuvo un fin atípico; triunfante en el Este, en marzo de 1918 el ejército alemán inició varias ofensivas que lo llevaron a las puertas de París en agosto. La contraofensiva aliada estaba en desarrollo—con los alemanes ocupando parte de Francia y Bélgica—, cuando se firmó el armisticio. Alemania sintió ser víctima del colapso político, la debacle económica y la traición, no la derrota militar.

La clase política alemana aceptó el armisticio creyendo que la paz sería conforme

---

71 “... el eje Berlín Roma nació el otoño de 1935... El fascismo tiene una ética a la que es fiel. Ella consiste en hablar francamente y, cuando se tiene un amigo, a marchar junto a él hasta el fin” (Mussolini).

72 “Hoy, Alemania e Italia están una al lado de la otra... Cualquier intento para destruir esta comunidad, levantando a una de nuestras naciones contra la otra o asignándole propósitos inexistentes, chocará contra la voluntad de ciento quince millones de hombres que constituyen esta comunidad” (Hitler).

73 “¿Podrían las democracias haber encontrado un *modus vivendi* con el régimen fascista? Francia y el Reino Unido lo esperaban y lo esperaron mucho tiempo. Diplomáticos y otros emisarios fueron a Roma para ensalzar los méritos de una alianza con las democracias, como Ivy Chamberlain, viuda de Austen Chamberlain, ex Ministro de Asuntos Exteriores, en diciembre de 1937. El mismo año, el Ministro de Asuntos Exteriores británico, Anthony Eden, firmó los acuerdos, en los que cada una de las dos potencias reconocía el Mediterráneo como zona de vital interés. El 16 de abril siguiente, el Acuerdo de Pascua disponía que Gran Bretaña admitiría la conquista de Etiopía cuando la Liga la aceptara y que los italianos abandonaran España; Mussolini aceptó a cambio reducir las tropas estacionadas en Libia y que amenazaban a Egipto”. WIEVIORKA. Op. Cit. p. 41.

al ideario wilsoniano. Sin embargo, en la Conferencia de París se enfrentó a la diplomacia tradicional: pérdidas territoriales, poblaciones alemanas bajo dominio extranjero, y ruptura de la continuidad territorial del país. Este desengaño abonó la semilla del nacionalismo.

2. *La inestabilidad económica.* Las crisis económicas constituyeron un elemento permanente de la República de Weimar. Aunque la crisis de 1923 fue sucedida por un período de bonanza, Alemania sufrió la crisis de 1929. El efecto político fue la inestabilidad y el ascenso de los extremismos, hasta el advenimiento del nazismo.

### **El revisionismo del III Reich**

El 30 de enero de 1933 Adolfo Hitler asumió la Jefatura del Gobierno (Canciller) de Alemania, en coalición con partidos conservadores y nacionalistas.

La ideología nazi era conocida; desde 1925 –“Mi Lucha”–, Hitler no ocultó sus diabólicas intenciones; existe consenso que estaba animado por una irresistible voluntad de poder; sin embargo, mientras algunos creen que la ideología era una pantalla, otros concuerdan en que estaba imbuido de una concepción del mundo (*weltanschauung*), de la cual era profeta.

Retomando una visión milenarista, esta cosmovisión se estructuraba en torno a un “racionalismo” elevado a la categoría de principio absoluto, una teoría de las razas que explicaba los fenómenos. Dentro de esta visión, el odio a los judíos –un odio étnico– era una obsesión.

A partir del racismo Hitler era el heraldo de un exacerbado nacionalismo. Situados en lo alto de la pirámide de los pueblos, los alemanes debían dominar Europa. Para ello debían romper las cadenas impuestas por el “diktat” de Versalles, y extender su dominio hacia el este europeo.

Estas ideas no eran originales; se inspiraban en autores alemanes, austríacos, ingleses y franceses que, desde el siglo XIX, abordaron la misión particular de Alemania –Imperio del Medio en el corazón de Europa–, promovieron la teoría de las razas, estigmatizaron a los judíos, criticaron el parlamentarismo y la democracia liberal, y celebraron el militarismo. El talento de Hitler fue salir de los límites del debate intelectual y, a través de la simplificación, resumir estas ideas, vincularlas entre sí, darles una apariencia lógica, y presentarlas de manera viva, accesible a las inteligencias elementales. Gracias a sus dotes oratorias, impactó en grandes grupos.

Jefe de un gobierno de coalición, Hitler asentó rápidamente su poder. Veinte días después de su accesión, la “divina sorpresa” del incendio del Reichstag le permitió crear la fábula del complot comunista, y preparar elecciones parlamentarias donde obtuvo 43% de los votos, logrando la mayoría absoluta del Reichstag con el apoyo conservador.

Luego, la aprobación de la ley de plenos poderes, terminó con la democracia; en cuatro meses los partidos políticos –opositores y aliados– fueron clausurados, y Alemania devino un régimen de partido único. Igual destino siguieron los sindicatos (reemplazados por un “frente” único), los estados federados (dirigidos por delegados de Berlín), y los cuer-

pos intermedios (incorporados al partido). El Estado alemán, unitario, autoritario y popular, se organizó en torno al principio del *Führerprinzip*, la obediencia al Jefe.

El último capítulo se escribió en junio de 1934 cuando Hitler resolvió las disensiones internas del partido nazi (NSDAP), en la “noche de los cuchillos largos”. El asesinato de los jefes de las Secciones de Asalto (SA), y de opositores políticos consolidó su poder personal, lo que fue reconocido a la muerte del presidente Hindenburg, mediante la fusión de las jefaturas del Gobierno y del Estado: Hitler se convirtió en el Führer del III Reich alemán recibiendo el juramento de fidelidad personal.

Resuelta la cuestión interior, Hitler se ocupó del lugar de Alemania como potencia europea dominante. Era un programa presentado escalonadamente:

1. Dotar a Alemania de los medios económicos, políticos y militares, que la convirtieran en la principal potencia continental.
2. Conseguir la alianza con Gran Bretaña para librar una guerra sobre un único frente oriental.
3. Conquistar el *Lebensraum* en el este europeo, estableciendo colonias agrícolas alemanas, exterminando a la población judía y a las élites comunistas, y esclavizando a la población eslava.
4. Crear un núcleo de poder, de proyección mundial<sup>74</sup>.

Buscando evitar un conflicto mientras Alemania no hubiera alcanzado un nivel militar que le permitiera desafiar a las potencias dominantes, Hitler actuó subrepticamente, privilegiando la diplomacia, tratando de dividir a los países aliados e invocando principios del orden de Versalles. En sus discursos hizo gala de un ardiente pacifismo<sup>75</sup>.

Este pacifismo se expresó en una voluntad de concordia, y en el acercamiento a Italia, Hungría, o Japón. Hitler renovó el Acuerdo de Rapallo con la URSS y, al encuentro de la

---

74 “¿Cuál será la misión de esta Alemania regenerada, nacionalizada, militarizada y especialmente apta para la guerra?... tendrá por tarea liberarse de las últimas cargas que impone a sus espaldas el “diktat” de Versalles. Luego, deberá unir en un sólido haz las diferentes ramas de la raza germánica, en particular, reintegrar sus hermanos de Austria a la patria común y constituir con ellos un Reich homogéneo, de 70 millones de alemanes. Enseguida deberá establecer en sus fronteras *glacis* de protección, territorios habitados por pueblos que habrán voluntariamente entrado en su órbita o que Alemania habrá obligado a transformarse en sus asociados, o habrá saturado con habitantes alemanes. Por último, ...deberá concentrarse para procurarse, en el este, un “espacio vital”, tierras que le darán el complemento indispensable para su subsistencia y donde podrá, siguiendo el ejemplo de los caballeros teutónicos, instalar como colonos sus soldados conquistadores. Igualmente tendrá, a través de Ucrania una salida al Mar Negro. Ese será el Gran Reich”. FRANCOIS-PONCET. Op. Cit. pp. 125-126.

75 “Sin duda, al comienzo de su reinado, no hay ninguna palabra que Hitler, cada vez que hablaba en público, pronunciara con más frecuencia que la “paz”. Cuando se dirigió por primera vez al pueblo alemán, por radio, como Canciller del Reich, el mismo día de la toma del poder, se declaró profundamente apegado a la paz. En Potsdam, durante la ceremonia... reiteró su protesta pacífica. El 23 de marzo, en el programa que presentó ante el Reichstag... volvió a afirmar que el nuevo régimen no quería más que la paz; sin embargo, añadió que la paz... no debía conocer vencedores ni vencidos. Ibid. pp. 202-203.

tradición alemana, mejoró los vínculos con Polonia<sup>76</sup>. Igualmente, a instancias de Mussolini firmó el “Pacto de los Cuatro”<sup>77</sup>.

Aunque lo consideraba potencialmente desestabilizador, el mundo no se alarmó por el advenimiento del nazismo. Sin embargo, la represión interna y la explosión nacionalista afectaron la imagen de la nueva Alemania; la persecución de opositores y el antisemitismo<sup>78</sup> tuvo eco en otros países<sup>79</sup>.

### **El retiro alemán de la Conferencia de Desarme y de la SDN**

La Conferencia de Desarme reanudó sus reuniones el 31 de enero de 1933, tratando de armonizar los principios de diciembre de 1932<sup>80</sup>. El 16 de marzo Gran Bretaña presentó un plan, aprobado por Hitler, en discurso ante el Reichstag el 17 de marzo<sup>81</sup>.

Sin embargo, Francia insistió en la necesidad de un control de seguridad. Por ello, se convino que un comité definiría los mecanismos de control compatibles con las soberanías nacionales; la incapacidad de acordar llevó al enfrentamiento con Alemania, que insistió en atenerse a lo acordado en diciembre de 1932. La Conferencia se suspendió hasta octubre.

Durante el verano, Francia, Gran Bretaña y los Estados Unidos concordaron el plan británico con precauciones suplementarias en favor de Francia<sup>82</sup>.

A fines de septiembre, los aliados presentaron el plan a Alemania, que lo rechazó. El 6 de octubre Berlín reclamó rearmar inmediatamente para alcanzar la igualdad de derechos. Los aliados rechazaron este planteamiento.

76 El 4 de mayo de 1933, un comunicado conjunto informó los encuentros de Hitler y el embajador polaco, y entre el ministro polaco de RR. EE., Josef Beck y el embajador alemán Von Moltke.

77 Iniciativa francesa que agrupaba a Francia, Italia, Gran Bretaña y Alemania, para consolidar la paz.

78 En septiembre de 1935, las leyes de Nuremberg excluyeron a los judíos de la comunidad popular (Volksgemeinschaft), primer paso a su exterminio.

79 Desde febrero de 1933, se incrementaron los reclamos consulares por la violencia nazi contra extranjeros. “...los ciudadanos americanos eran maltratados sin razón, y a pesar de las protestas del embajador, estos incidentes se repitieron... Daniel Mulvihill... fue agredido por miembros de las SA cuando estaba observando un desfile de las SA a lo largo de la Unter den Linden; como no hizo el saludo nazi a la bandera alemana, fue atacado y golpeado. Inmediatamente, se presentó una protesta ante el Ministerio de Asuntos Exteriores y el Ministerio del Interior de Prusia. El Ministerio garantizó que adoptarían medidas satisfactorias inmediatas. Karl Ernst, Jefe de las SA de Berlín, se disculpó con el Embajador Dodd, y el SA infractor fue encarcelado”. TANSILL. Op. Cit. p. 267.

80 Ver Nota N°6.

81 “El plan preveía un tipo uniforme de ejércitos europeos, fundado sobre la conscripción de 8 meses a un año, con efectivos y material limitados. Los estados fuertemente armados descenderían progresivamente al nivel impuesto a los estados débilmente armados, con lo que la igualdad se realizaría en cinco años. Francia tendría un ejército metropolitano de 200.000 hombres y un ejército colonial del mismo tamaño. Alemania debería transformar su ejército en una fuerza de conscripción de 200.000 efectivos y no sería autorizada a disponer de nuevas armas hasta que no terminara esta transformación. Una comisión de control supervigilaría la ejecución del plan, y pactos regionales de asistencia mutua se incluirían en el proyecto de Convención”. FRANCOIS-PONCET. Op. Cit. p. 213.

82 El plazo de cinco años se aumentaba a ocho. Durante los primeros cuatro, de prueba, se implementaría la comisión de control. Mientras Alemania transformaba su ejército, las otras potencias prepararían la reducción de armamentos. Si la prueba era exitosa, se pasaría al desarme. La igualdad de derechos se lograría en el octavo año.

El 14 de octubre, invocando este rechazo y constatando la incapacidad de la SDN para lograr la igualdad de derechos, Alemania se retiró de la Conferencia de Desarme y de la SDN. Hitler anunció la decisión, disolvió el Reichstag, y convocó a un plebiscito ratificatorio, y a elecciones parlamentarias anticipadas, para el 12 de noviembre. Ese día, el 95% de los votantes ratificó la política hitleriana; la lista parlamentaria única recogió 39,5 millones de votos, contra 3.300.000 votos nulos.

El retiro alemán golpeó a la Conferencia de Desarme; pese a que Alemania reconocía violar el Tratado de Versalles, los Aliados no reaccionaron. No fue solo la debilidad del sistema de seguridad colectiva; la habilidad de invocar la igualdad de derechos paralizó la acción conjunta.

Además, Hitler reimpulsó las conversaciones con Polonia. El 16 de noviembre de 1933, al recibir al nuevo embajador Josef Lipski, se informó que los dos gobiernos renunciaban al empleo de la fuerza en sus relaciones mutuas<sup>83</sup>. El 26 de enero de 1934, se firmó un Pacto de No Agresión por diez años, que suspendió el acercamiento polaco con Francia, mientras Varsovia se orientaba hacia el entendimiento con Berlín.

Al retirarse de la SDN, Hitler había expresado que no renunciaba a tratar sobre el desarme en negociaciones bilaterales. Ello, dio inicio a tratativas entre diciembre de 1933 y abril de 1934. A instancias de Gran Bretaña –que presidía la Conferencia– el gobierno francés se allanó a buscar un entendimiento con Alemania que presentó un *Memorándum alemán de 18 de diciembre de 1933*, contestado por un *Memorándum francés de 1° de enero de 1934*. Ambos textos mostraron la profundidad de la divergencia.

El gobierno británico, impresionado por el plebiscito alemán, presentó un *Memorándum británico de 29 de enero de 1934*, donde abordó las cuestiones interrelacionadas de seguridad y desarme. La *Respuesta francesa de 14 de febrero de 1934* transformó el diferendo franco-alemán en una división franco-británica.

Paralelamente, Eden visitó París, Berlín y Roma, generando un nuevo intercambio de documentos. El *Memorándum alemán de 13 de marzo de 1934*, que recapituló la posición alemana, coincidió con la publicación del presupuesto militar germano para el bienio 1934-1935, donde se previeron recursos para transformar el ejército alemán, renovar material militar y naval, y construir una flota aérea.

La acción alemana hizo que Gran Bretaña pidiera a Francia precisar las garantías de ejecución susceptibles de dar seguridad. Francia respondió primero en términos evasivos, y luego por un *Memorándum francés de 17 de abril de 1934*, rehúso seguir con las conver-

---

83 Sobre la motivación polaca, Poncet describe un episodio de marzo de 1933, cuando una torpedera polaca desembarcó tropas en Dantzig, motivando la reacción de la SDN contra Polonia. "... parece que el mariscal Pilsudski comprendió rápidamente el peligro que implicaba el advenimiento del nacionalsocialismo y del régimen hitleriano. Parece que también comprendió que era necesario terminar con ese peligro antes que se hiciera relevante; por ello, quiso testear el espíritu político y la resolución de los Aliados, creando desde cero un incidente. ¿Sabrían aprovechar la ocasión que les ofreció? Los Aliados se habían limitado a abrumar al gobierno de Varsovia con sus abjuraciones. Pilsudski sacó las lecciones. No dudaba que algún día el III° Reich y la Rusia soviética se enfrentarían, que ese día Polonia estaría atrapada, y que Alemania era preferible a Rusia. En consecuencia, decidió aproximarse a Alemania y basar en ella su seguridad. FRANCOIS-PONCET. Op. Cit. p. 237.

saciones. “La nota del 17 de abril tuvo... el inconveniente de hacernos aparecer como los responsables del fracaso de la conferencia, en circunstancias que el verdadero responsable era el régimen hitleriano. Alemania aprovechó para mostrar su inocencia y acusarnos de los errores<sup>84</sup>.”

La Conferencia estaba condenada. El 8 de junio remitió las cuestiones pendientes a las comisiones ordinarias de la SDN, y encomendó a los gobiernos perseverar en las bases de una convención general.

Alemania podía rearmar, sin preocuparse del orden de Versalles.

Este fracaso tuvo una derivada: con el ministro Luis Barthou, Francia buscó firmar con Estados centroeuropeos acuerdos fundados en el principio de seguridad colectiva, dentro de la SDN. En abril de 1934, viajó a Praga, donde encontró una buena recepción y a Varsovia, donde recibió un cortés rechazo. En junio, trató de asociar a Alemania y la URSS, y reiterar la invitación a Polonia. Berlín y Varsovia rechazaron la invitación.

A su vez, la URSS, preocupada por las acciones japonesas en Asia, y por el rearme alemán en Europa, trató de complementar las medidas militares con un diseño diplomático que equilibraba la amenaza japonesa, reforzando a China, y buscara que el grueso de las fuerzas alemanas se concentrara en el Oeste. Para ello, era necesario acercarse a la URSS al sistema de seguridad colectiva y a Francia. Con el apoyo francés, la URSS entró a la SDN, en septiembre de 1934; además, París y Moscú negociaron complementar los pactos de No intervención de 1929 y de No-Agresión de 1932<sup>85</sup>.

### El asesinato del canciller Dollfuss

“Apenas se había calmado la emoción por el drama del 30 de junio, otro crimen cometido por los nazis sembró nuevamente la alarma y la indignación en el mundo. El 25 de julio de 1934, Dollfuss, Canciller de Austria, fue asesinado”<sup>86</sup>. La promesa hitleriana de 1933, de armonía con el otro Estado alemán, desembocaba en una crisis.

Adolfo Hitler nació austríaco y vivió en Viena hasta su edad adulta. Allí bebió las ideas que llevó a Alemania (el kepis de las SA, testimoniaba el origen austríaco del nazismo). Desde sus orígenes, el NSDAP tuvo una filial en Austria, dirigida desde Múnich. Sin embargo, en 1934, Hitler no pretendía absorber Austria. Creía posible instaurar un gobierno “hermano” que coordinaría sus políticas con Berlín, hasta que la reunión de la familia alemana fuera posible.

84 Ibid. p. 255.

85 “Barthou fue el primero y el único que desarrolló una verdadera política hacia el Este –poniendo paralelamente en marcha un pacto con los países bálticos y otro con Checoslovaquia– y demostró que la geografía comandaba la historia, y no los regímenes políticos. Pero este profeta olvidado cayó bajo las balas de los Ustachas el 9 de octubre de 1934, día fatal para Francia”. COULONDRE, Robert (2021): *De Staline à Hitler. Mémoires d'un Ambassadeur (1936-1939)*. Perrin, Paris. ISBN: 978-2-262-09487-4. COULONDRE, Robert (2021): *De Staline à Hitler. Mémoires d'un Ambassadeur (1936-1939)*. Perrin, Paris. ISBN: 978-2-262-09487-4. pp. 15-16.

86 FRANCOIS-PONCET. Loc. Cit. p. 278.

Además, aunque atraía voluntades, parte de la población austríaca era reticente al nazismo. Los nacionalistas católicos sabían que enajenar la independencia del país afectaría su vinculación con la SDN –y su relación con Italia–, y los pondría a merced de un Reich que repudiaba el cristianismo, y no reconocía la autonomía de la Iglesia.

El enfrentamiento fue inevitable. Desde Baviera se incitaba a los austríacos a la revuelta, se conspiraba con ellos, se les proporcionaban recursos para propaganda y agitación, y se organizaban golpes de mano en Austria. La frontera se convirtió en un pasadizo para emisarios, armas y propaganda hacia Austria, y austríacos buscando refugio e instrucciones en Alemania. Ello, enfrentó ambos gobiernos<sup>87</sup>.

En agosto de 1933 una gestión conjunta –Francia, Gran Bretaña e Italia– por Austria ante Berlín fue esterilizada por su filtración a la prensa. En febrero de 1934, una declaración tripartita no tuvo consecuencias.

El 25 de julio de 1934 grupos armados ocuparon el edificio de la radio –anunciando la renuncia del gobierno– y la oficina del canciller. En el enfrentamiento Dollfuss fue asesinado.

El ejército austríaco reocupó la radio y rodeó la Cancillería. Los amotinados se entregaron, pidiendo la presencia del cónsul alemán. Posteriormente, fueron juzgados y ejecutados, dejando establecida la responsabilidad del III° Reich.

Las autoridades alemanas se desvincularon del atentado; los líderes austríacos fueron desplazados, y la representación diplomática cambiada. El vicescanciller, Von Papen fue nombrado embajador en Viena.

Las potencias aliadas también reaccionaron; Mussolini advirtió que Italia defendería la independencia austríaca y movilizó su ejército a la frontera, mientras la prensa italiana acusaba a Berlín. Gran Bretaña y Francia lo apoyaron diplomáticamente.

El agravamiento del mariscal Hindenburg difuminó el asesinato de Dollfuss. Sin embargo, Hitler vio que sus temores por una intervención occidental eran exagerados; ni Gran Bretaña, ni Francia parecían preocuparse por Europa central. Y Mussolini, advirtió que ni Gran Bretaña ni Francia lo habían sostenido plenamente.

### **La reconstitución del ejército alemán**

El año 1934 terminó en una fiebre armamentista mundial<sup>88</sup>, con Gran Bretaña, Francia y Alemania en una situación peculiar. Los anglo-franceses, que estaban rearmando, entendían mantener a Alemania vinculada a alguna fórmula de seguridad colectiva. Alemania,

---

87 En mayo de 1933, el ministro alemán Hans Frank, pronunció conferencias en Austria hasta que fue invitado a abandonar el país. En represalia, Alemania impuso un impuesto a los pasaportes alemanes viajando a Austria, para restringir el turismo. En junio, un grupo venido de Alemania atentó contra el comandante de la guardia cívica tirolesa.

88 Japón consolidaba su dominio en Manchukuo, prelude a China; Estados Unidos anunciaba fortalecer su marina y aviación; Mussolini reclamaba subordinar la vida de la Nación a las necesidades militares; la URSS reconocía que su ejército había pasado de 600.000 a 900.000 efectivos; Polonia instituyó un servicio militar auxiliar, Suiza prolongaba la duración de su servicio militar, y Checoslovaquia establecía el servicio militar de dos años.

confortada por el plebiscito del Sarre<sup>89</sup>, enfrentaba el dilema de anunciar oficialmente su rearme, sin atraerse represalias por violar el Tratado de Versalles.

El 3 de febrero de 1935 Francia y Gran Bretaña acordaron una declaración fijando las bases para un acuerdo general negociado. Era una invitación a Alemania para unirse al sistema de seguridad colectiva<sup>90</sup>.

El 14 Alemania dio una respuesta conciliadora; aprobó el principio del tratado aéreo, pero rechazó los pactos regionales y manifestó su preferencia por negociaciones bilaterales, invitando a Gran Bretaña. El *Foreign Office* convino una visita del ministro de RR. EE., John Simon para el 6 de marzo.

Sin embargo, el 5 de marzo Londres publicó un “Libro Blanco” sobre la defensa británica, que aumentaba el gasto militar invocando el rearme alemán; coetáneamente, el gobierno francés presentó una ley sobre servicio militar de dos años<sup>91</sup>.

Hitler suspendió la visita –pretextando enfermedad–, y aprovechó la coyuntura; el 10 de marzo, en entrevista a un periodista británico, Hermann Goering anunció que Alemania tendría una fuerza aérea. El mismo día, los agregados militares en Berlín fueron informados que ello ya había ocurrido.

El 15 de marzo de 1935 el parlamento francés aprobó la ley de servicio militar; al día siguiente, Hitler anunció la renuncia unilateral a las restricciones militares del Tratado de Versalles, el fortalecimiento de las fuerzas armadas –creando la *Wehrmacht*<sup>92</sup>–, y el restablecimiento del servicio militar obligatorio.

La reacción internacional fue dispersa. Gran Bretaña protestó la violación del Tratado de Versalles, pero inquirió si Berlín seguía dispuesto a recibir a Simon. Hitler dio su conformidad.

Francia fue más dura. Invitó a los gobiernos de Italia y Gran Bretaña a una reunión, y planteó el tema al Consejo de la SDN.

El 21 de marzo Flandin hizo un enérgico discurso ante el Senado francés, sin mencionar la posibilidad de una guerra. El mismo día, su embajador en Berlín formuló su protesta, pero terminó expresando la disposición a buscar la conciliación. Como la protesta

89 El Sarre fue separado de Alemania y confiado a Francia por 15 años tras los cuales habría un plebiscito. Debido a su administración, Sarre se convirtió en refugio de oponentes alemanes, lo que hizo pensar en mantener su estatus particular o anexarse a Francia. Hitler ofreció a Francia no realizar el plebiscito y negociar un régimen económico particular, que París rechazó. El 13 de enero de 1935, 90,8% de los votantes (477.119) optaron por Alemania, 8,8% (46.613) querían mantener su estatus, y 0,4% (2.124) unirse a Francia.

90 Proponía suscribir un pacto oriental y un pacto danubiano de no agresión, tras lo cual se suscribiría una convención de armamentos que reemplazaría al Tratado de Versalles. Ello, se completaría con un acuerdo aeronáutico entre Italia, Alemania, Bélgica, Reino Unido y Francia.

91 Para compensar la caída de natalidad durante la PGM.

92 De 12 cuerpos de ejército y 36 divisiones. La reforma tuvo su corolario el 15 de octubre de 1935, con la reapertura de la Academia de Guerra.



italiana fue formulada en términos similares, Alemania tuvo la certeza que el riesgo había sido acotado.

El 23 de marzo los cancilleres de Francia, Gran Bretaña e Italia convinieron que el viaje de Simon y Eden a Berlín sería informativo, y que luego, Eden visitaría Moscú, Varsovia y Praga.

El 25 y 26 de marzo Simon y Eden se entrevistaron con Hitler y constataron que estaba dispuesto a concluir acuerdos de no agresión, pero no de asistencia mutua; no aceptaba un compromiso de no intervenir en Austria, y no volvería a la SDN. El rearme alemán era consecuencia de las decisiones franco-soviéticas, y el ejército alemán dispondría del mismo material que otros países. Hitler reclamaba que su fuerza aérea fuera equivalente a la fuerza aérea francesa o la británica, y aspiraba a una marina equivalente al 35% del tonelaje de su par británica.

El 11 de abril Gran Bretaña, Francia e Italia se encontraron en Estresa, marcando un momento de solidaridad europea. Los tres países afirmaron su apoyo a la SDN y condenaron a Alemania. El 16 de abril esta misma solidaridad se expuso en el Consejo de la SDN; junto con reiterar la condena a Alemania, se pidió a un comité que precisara las sanciones económicas y financieras.

El 18 de abril los embajadores del Reino Unido e Italia recordaron a la Wilhelmstrasse que sus gobiernos consideraban vigentes las garantías del Pacto de Locarno. La primera quincena de mayo Francia suscribió un Tratado de Consulta y Asistencia Mutua, con la Unión Soviética, negociado desde 1934.

El impacto en Alemania fue considerable. El país estaba aislado y enfrentaba un bloque contrario. Sin embargo, el “Frente de Estresa” era débil; “... estos actos eran tardíos, pues ocurrían un largo mes después del desafío de Hitler. Además, se acomodaban al pasado, pues no exigían la abolición de la ley alemana. Por último, tenían sólo un valor hipotético, pues se referían a un futuro incierto. En este triple aspecto eran característicos de la actitud de las potencias, menos preocupadas, ante cada golpe de fuerza del Tercer Reich, por reprimir la violencia perpetrada que por prevenir la violencia siguiente, mientras que Hitler, por el contrario, encontraba en la ganancia adquirida, una razón para buscar otra”<sup>93</sup>.

El 21 de mayo Hitler pronunció un discurso en el Reichstag en el que, sin renunciar a lo hecho, aludió a un entendimiento y manifestó su deseo de participar en la organización de la seguridad general. Para ello, propuso fijar un límite máximo a los armamentos nacionales; limitar, como había ofrecido, su marina a un tercio de la marina británica; eliminar las armas pesadas ofensivas –dejando a Francia el beneficio de la línea Maginot– definir el concepto de “intervención” antes de acordar la “no-intervención, y suscribir pactos de no agresión con sus vecinos. Advirtió que, aunque creía que el tratado franco-soviético era incompatible con Locarno, Alemania respetaría este tratado, mientras las otras potencias lo hicieran.

Ello generó una brecha en el “Frente de Estresa”; mientras Francia rehusaba negociar el armamento terrestre, Gran Bretaña invitó a Alemania a conversaciones bilaterales sobre

---

93 FRANCOIS-PONCET. Loc. Cit. p. 327.

armamento naval<sup>94</sup>. Hitler aceptó y envió a Von Ribbentrop a Londres con la instrucción de indicar que su oferta (una flota 35% de la británica) era inamovible<sup>95</sup>.

El 4 de junio de 1935 la reunión germano-británica se saldó por la aceptación británica de la propuesta alemana, pese a las reservas francesas. El 18 de junio, el Acuerdo Naval Germano-Británico fue firmado, con lo que la Parte V del Tratado de Versalles quedó superada<sup>96</sup>.

Alemania festejó este éxito, que se consolidaría con la ruptura entre Francia y Gran Bretaña, e Italia, a raíz de Etiopía<sup>97</sup>.

### **La remilitarización de Renania y el fin del Pacto de Locarno**

Levantados los obstáculos militares, restaba la desmilitarización de Renania (ribera izquierda del Rin). Para los nacionalistas alemanes, incluido Hitler, era una servidumbre; sin embargo, no era una imposición de Versalles, sino una cláusula negociada en el Tratado de Locarno.

Hitler no quería solo romper Locarno; buscaba desactivar la idea francesa de extender el acuerdo regional de seguridad a Europa central. Primero se opuso a un “Locarno oriental”, con apoyo de Polonia; posteriormente, cuando la iniciativa decantó en el Tratado de Consulta y Asistencia Mutua franco-soviético, Alemania advirtió la incompatibilidad entre ambos tratados. Tal fue el sentido de su discurso –de 21 de mayo– y del *aide memoire* que la Wilhelmstrasse remitió a Francia el 25.

El 25 de junio Francia respondió insistiendo que ambos tratados –amparados por la SDN– eran compatibles, e invitando a Alemania a unirse al acuerdo franco-soviético. Durante 1935 este debate siguió vivo; a medida que Francia informaba al Reich la tramitación del tratado franco-soviético, Hitler reiteraba su oposición a los estados de Locarno.

El 12 de febrero de 1936 el tratado se presentó a la Cámara de Diputados. El 25 de febrero Flandin defendió la compatibilidad de ambos pactos, y propuso solicitar una opinión a la Corte de La Haya. El 27, por 353 votos contra 164, la Cámara aprobó el texto.

94 El 15 de abril, el gobierno alemán comunicó a los agregados navales extranjeros el programa de construcción naval 1935-1936.

95 Von Ribbentrop fue asesorado por el Agregado Naval japonés en Londres.

96 Francia reaccionó al acuerdo naval, considerando la decisión británica moralmente inadmisibles y jurídicamente insostenible. La respuesta británica insistió en el pragmatismo; la cuestión no era autorizar a Alemania a hacer algo que ya estaba haciendo, se trataba de circunscribir por un acuerdo las consecuencias de una decisión unilateral que ya se había tomado.

97 “La guerra italo-etíope le devolvió la esperanza (a Hitler). Italia entró en conflicto con la SDN, con Inglaterra e incluso con Francia. La coalición se dislocó; la barrera que oponía cayó. El (Hitler) iba a poder proseguir la ejecución de su metódico plan: liberar Alemania de las cadenas que la ataban, restituirle su soberanía plena, antes de pasar a la fase de expansión y de conquista. El desarme del Reich, uno de los pilares del Tratado de Versalles, había terminado. El Reich había recuperado la igualdad de derechos o, más bien, unilateralmente, había logrado la igualdad de hecho en materia militar FRANCOIS-PONCET. Loc. Ci. pp. 331-332.

Mientras tanto, en Berlín, el 21 de febrero Hitler había intentado disuadir la ratificación; en una entrevista a un periodista francés<sup>98</sup> expuso sus prevenciones sobre el tratado franco-soviético, y se explayó en un entendimiento franco-alemán.

Lamentablemente, el artículo fue publicado el 28 de febrero después de la aprobación del tratado<sup>99</sup>. Ello causó sorpresa en el gobierno francés que, pensando que Hitler aceptaba el tratado, solicitó concretar este entendimiento.

El 6 de marzo Hitler reunió a ministros y colaboradores cercanos y anunció que para responder al tratado franco-soviético remilitarizaría Renania. El ministro de Defensa, general Werner von Blomberg, expresó sus dudas pues la inferioridad militar impediría responder una acción francesa<sup>100</sup>. Los ministros de RR. EE. y Hacienda expresaron sus reservas. Hitler desdeñó las advertencias afirmando que Francia no reaccionaría.

El 7 de marzo (sábado) en la mañana, von Neurath comunicó a los embajadores de Reino Unido, Francia, Italia y Bélgica que Alemania denunciaba el Tratado de Locarno y que la *Wehrmacht* estaba reocupando sus cuarteles en la zona desmilitarizada. Asimismo, entregó un *aide memoire* en el que, junto con reiterar sus argumentos, ofrecía negociar una nueva zona desmilitarizada, ahora a ambos lados de la frontera<sup>101</sup>.

Coetáneamente, una fuerza “simbólica”<sup>102</sup> cruzaba el Rin siendo recibida entusiastamente. En la tarde Hitler hizo el anuncio al Reichstag convocando a un plebiscito y a elecciones parlamentarias para el 29 de marzo.

El gabinete francés se reunió el 7 y el 8 cuando acordó una reunión con Italia, Bélgica y Gran Bretaña. Igualmente, considerando la acción alemana hostil, adoptó medidas militares preventivas<sup>103</sup>. A las 14 horas el primer ministro, Albert Sarraut, habló por radio.

En la tarde, Sarraut se reunió con los ministros de guerra, marina y aviación y con el Jefe de Estado Mayor, Maurice Gamelin. Mientras las medidas se estaban ejecutando, los militares advirtieron que otra acción requería la movilización general del ejército, lo que tenía consecuencias psicológicas, y afectaría la debilitada economía francesa.

El 9 de marzo el gobierno británico se diferenció de Francia. En los Comunes, Eden expresó que la ocupación de Renania era un golpe a la intangibilidad de los tratados, pero

---

98 Bertrand de Jouvenel, de la revista *Paris-Midi*.

99 Lo que fue leído como una “trampa” por Hitler, convencido que las autoridades habían postergado su publicación.

100 La *Wehrmacht* estaba cambiando de naturaleza, y adaptando el nuevo material.

101 Asimismo, ofrecía firmar un pacto de no-agresión con Francia y Bélgica por 25 años, completado por un pacto aéreo, bajo garantía anglo-italiana, celebrar acuerdos similares al tratado polaco en Europa central y eventualmente, regresar a Ginebra para tratar sobre colonias, y las reformas de la SDN.

102 19 batallones y 13 baterías, más unidades auxiliares (30.000 efectivos).

103 Activó la línea Maginot, trasladó a la frontera alemana las divisiones norafricanas, suprimió los permisos de tropas del norte y del este de Francia y proclamó la alerta en Francia metropolitana.

que no había razón para creer que la acción alemana supusiera una amenaza de hostilidades<sup>104</sup>. Gran Bretaña, aclaraba, no iba a respaldar a Francia en una senda belicista.

El 10 de marzo, los firmantes de Locarno se reunieron en París; Flandin advirtió que Francia había tomado medidas militares, y requería el apoyo de otros Estados para respetar las cláusulas territoriales de Locarno. Eden instó al gobierno francés a abstenerse de cualquier acción que creara un peligro de guerra. Edward Halifax agregó que el litigio debía resolverse por la negociación, que el gobierno británico estaba dispuesto a asumir una mediación, que algunas propuestas de Hitler debían considerarse, y que había que esperar la reunión del Consejo de la SDN. Los delegados de Bélgica y de Italia estuvieron de acuerdo con la postura británica.

El 12 de marzo Eden pidió a Alemania que mantuviera el carácter simbólico de la reocupación, y se abstuviera de levantar fortificaciones. Hitler aceptó no aumentar sus efectivos en la zona.

El 14 de marzo el Consejo de la SDN se reunió en Londres, bajo presidencia australiana, invitando a Alemania –Hitler envió a Von Ribbentrop–. Flandin acusó a Alemania de violar el orden de Versalles, demandó su condena, y propuso que la Corte de La Haya resolviera la compatibilidad de los tratados franco-soviético y Locarno. Eden insistió en que, aunque la remilitarización de Renania violaba el orden de Versalles, no representaba una amenaza. Afectaba el “poder” de Francia, no su “seguridad”. Grandi recordó que Italia era, a la vez, garante de Locarno y objeto de sanciones, lo que era una contradicción.

El 19 de marzo Von Ribbentrop reiteró que el tratado franco-soviético era incompatible con el de Locarno, y que Alemania había recobrado su soberanía sobre su territorio. Asimismo, repitió sus propuestas para un nuevo orden europeo.

El Consejo declaró que Alemania había violado el Tratado de Versalles, pero no aprobó sanciones. El Presidente terminó la reunión invitando a franceses y alemanes a negociar, lo que Francia vio como una “trampa” británica. Ello, se confirmó en un encuentro anglo-alemán, donde los británicos solicitaron a Alemania conciliar lo que quedaba de Locarno con sus propuestas, y la tranquilizaron sobre la cooperación militar franco-británica.

Alemania había obtenido un triunfo diplomático, y Hitler se había impuesto; sus colaboradores se hicieron más silentes y su influencia disminuyó. La victoria se consolidó el 29 de marzo cuando el pueblo alemán aprobó por un 98,8% (44.462.458 votos) la política exterior y la lista parlamentaria. “... los círculos alemanes de poder interpretaron la remilitarización de Renania como la prueba fehaciente de lo acertado de las concepciones internacionales del nazismo, basadas en la idea de que el empleo decidido de la fuerza podía despejar cualquier obstáculo”<sup>105</sup>.

El 1° de abril acogiendo la solicitud del Consejo de la SDN, Alemania envió un “plan de paz” a los firmantes de Locarno, repitiendo sus ofertas. El 7 de abril Francia respondió

104 Gran Bretaña no quería poner en peligro al acuerdo naval anglo-alemán. Además, el tratado franco-soviético era visto críticamente.

105 PÉREZ Delgado, Tomas. (1995). “Una primavera internacional trágica (I)” en *Studia Zamorensia*, N°2, pp. 159-182, ISSN 0214-736X. p. 163.

reiterando sus argumentos; Gran Bretaña elaboró un cuestionario para precisar los futuros debates. La gestión no tuvo continuidad.

“... tras el 7 de marzo, Europa iniciaba una nueva andadura histórica. El sistema de seguridad colectiva, herido por Japón en Manchuria y por Italia en Etiopía, mostraba claros signos de agotamiento. Con su acción en Renania, Alemania clarificaba el sentido de su retirada de la SDN en 1933 y de su programa de rearme de 1935.

En consecuencia, los estados europeos buscarían en el rearme y en las alianzas militares, como en la preguerra de 1914. Y era lógico, pues habían retornado en el área de los antiguos Imperios Centrales y, con una fuerza extraordinaria, las corrientes autoritarias que habían llevado en su momento a la política de bloques y a la misma guerra”<sup>106</sup>.

### **La consolidación de la coalición revisionista**

El resto de 1936 estuvo determinado por las Olimpiadas, que marcaron un tiempo de distensión, mientras el gobierno alemán y el NSDAP hacían relaciones públicas. “En la historia del régimen nazi, la celebración de los juegos olímpicos de Berlín, en agosto de 1936, marcó un momento importante si no fue la apoteosis de Hitler y del III° Reich... Cansados de las emociones que, como consecuencia de la ocupación de Renania, les habían hecho temer verse de nuevo atrapados en una guerra general, los espíritus se abandonaron con alivio a una sensación de descanso; se dejaron llevar por la impresión que la pesadilla había terminado, por la esperanza de tiempos mejores, y por una paz que no sería amenazada, puesto que Alemania había logrado su propósito de liberarse de las cadenas de Versalles”<sup>107</sup>.

Ello no fue afectado ni por las elecciones francesas<sup>108</sup>, ni por la guerra civil española<sup>109</sup>. Alemania e Italia apoyaron al bando nacional, mientras la URSS sostenía la República. Aunque consolidó el acercamiento entre Italia y Alemania, ello, no afectó el orden de Versalles. Otro tanto ocurrió con el acercamiento nipo-germano, expresado en la firma del *Pacto Antikomintern*.

Luego de las Olimpiadas y del Congreso Anual del Partido, Hitler dio un último paso. El 30 de enero de 1937, ante el Reichstag, retiró la firma alemana del documento que especificaba la responsabilidad del país en la PGM, porque esa firma había sido obtenida por la fuerza de un gobierno impotente. Los artículos 227 a 231 del Tratado de Versalles fueron invalidados.

Esta declaración no levantó protestas.

Durante 1937 Alemania se fortaleció y colaboró con Italia en España, mientras Japón combatía en China. Los acuerdos de Alemania con Italia y con Japón convergieron en un

---

106 Ibid. pp. 164-165.

107 FRANCOIS-PONCET. Loc. Cit. p. 364.

108 El gobierno del Frente Popular francés, asumido en junio de 1936, dio por terminada la cuestión renana.

109 “Si es verdad que la Guerra Civil española de 1936-39 fue la crisis más grave de nuestra Historia, no es menos cierto que el desgarrón que produjo en el sistema internacional fue bastante secundario”. PÉREZ. Op. Cit. p. 159.

texto único, cuando Italia adhirió al *Pacto Antikomintern*, con lo que, el 6 de noviembre, se constituyó un eje italo-germano-japonés<sup>110</sup>.

El día anterior, Hitler reunió a sus ministros de Relaciones Exteriores (Von Neurath) y de Defensa (Von Blomberg), y los comandantes en jefe del Ejército (Von Fritsch), la Marina (Raeder) y la Aviación (Goering). Hitler expuso su visión del mundo, y su proyecto de extenderse hacia el este para conseguir el *Lebensraum* para Alemania, cuyos primeros objetivos serían Austria y Checoslovaquia. Ello, lo enfrentaría a Francia y Gran Bretaña, pero el conflicto esencial sería con la URSS. La guerra debía estallar a más tardar el bienio 1943-1945.

El 4 de febrero de 1938, aprovechando una circunstancia de la vida privada del ministro de Defensa, Hitler hizo una gran reforma; "... un comunicado oficial anunció una serie de medidas muy importantes. En adelante, Hitler ejercería personalmente la comandancia de las fuerzas armadas alemanas, de las cuales era sólo el jefe teórico. El Ministerio de Defensa... era suprimido. En su lugar, se creaba el "Comando superior de las fuerzas armadas", Estado Mayor del Führer cuyo jefe sería el general Keitel... El Mariscal von Blomberg y el general von Fritsch pasaban a retiro... El general von Brauchitsch fue nombrado Comandante en Jefe del Ejército. Goering fue nombrado Mariscal del Reich. 16 generales fueron retirados y 44, así como un gran número de oficiales superiores fueron trasladados...

La diplomacia también mutó. El barón von Neurath dejó de ser Ministro de Relaciones Exteriores..., Joachim von Ribbentrop lo sucedió en la Wilhelmstrasse; Hassel, embajador en Roma, von Durksen, embajador en Tokio, von Papen, embajador en Viena fueron llamados de regreso. En fin, el Ministerio de Economía se fundiría con los servicios del Plan Cuatrienal y reorganizado bajo la dirección de Funk<sup>111</sup>.

Hitler se preparó para los nuevos desafíos<sup>112</sup>.

### **Conclusión: De intereses, conflictos y coaliciones**

Al término de la SGM los vencedores instauraron el orden internacional liberal que, con modificaciones formales y transformaciones estructurales, ha pervivido hasta ahora. Este orden, respaldado en los equilibrios de fuerza de mediados del siglo XX, está sujeto a las tensiones derivadas de guerras en Europa, África, Medio Oriente y Asia.

Este panorama ha hecho pensar que los conflictos existentes pueden converger en una guerra total; una TGM que daría nacimiento a un nuevo orden internacional. En esta

110 "En los años que siguieron, el acercamiento con Berlín se fortaleció hasta desembocar, el 22 de mayo de 1939, en una alianza militar en forma: el "Pacto de Acero". WIEVIORKA. Op. Cit. p. 41.

111 FRANCOIS-PONCET. Loc. Cit. pp. 394-395.

112 "A mediados de diciembre de 1937... Flandin pasó tres días en Berlín. Visitó la capital y tuvo conversaciones con miembros del gobierno del Reich, particularmente Neurath y Goebbels. Se convenció que antes del fin del primer trimestre de 1938, Alemania iba a invadir Austria. El embajador británico, Neville Henderson, era de una opinión contraria.

¡Vamos hacia la paz!, dijo el inglés.

Lo que vivimos en este momento es una vigilia de las armas, dijo el francés, ¡las vísperas de la guerra!

En mi presencia, los dos hombres apostaron quien tendría razón.

El 12 de marzo de 1938, a las 5h30 de la mañana, las tropas alemanas entraban en Alemania. Ibid. p. 391.

perspectiva, varios autores han destacado la similitud entre el escenario actual y el existente antes del desencadenamiento de la SGM, en la década de 1930.

¿Qué lecciones nos permite retener el análisis histórico?

La primera se inspira del adagio “los hombres hacen lo que dicen y dicen lo que piensan”, aplicable también a los Estados. Los Estados orientan sus políticas en función del miedo, la riqueza o el prestigio y lo afirman de manera transparente.

Una segunda lección es que no todo conflicto deriva en una guerra mundial. En algunos casos, los órdenes regionales o el orden global tratan y resuelven las demandas sin poner en riesgo la vigencia de estos órdenes; la guerra del Chaco fue un ejemplo.

Los conflictos generales se desencadenan solo cuando varias potencias relevantes desafían el orden internacional, que no es capaz de resolver dichos desafíos. Para ello se requiere:

1. Que los Estados involucrados sean potencias con impacto global.
2. Que esos Estados asuman, con respecto al orden internacional vigente, posiciones revisionistas, expresadas en conflictos.
3. Que los Estados defensores del orden no puedan disuadir a los revisionistas.
4. Que los revisionistas creen que una acción coordinada, les permitirá superar a las potencias que defienden el orden vigente.

Para la SGM, estos requisitos se cumplieron en 1937. Desde trayectorias diversas, tres potencias relevantes (Alemania, Italia y Japón) entraron en conflicto con el orden de Versalles. Esos conflictos convergieron en un desafío sistémico cuya resolución fue bélica. La acción de los Estados desafiantes se dio a nivel de la estructura del sistema internacional, compuesto por Estados soberanos.

De allí la importancia de 1937; fue un momento doble:

- a. Hasta entonces separadas, las acciones revisionistas convergieron. Japón pretendía forjarse un espacio en Asia, Italia buscaba reconstituir el Imperio en África, y Alemania edificar un Reich en Europa oriental. En este sentido su responsabilidad histórica es clara.
- b. Frente a estas acciones, los defensores del orden de Versalles actuaron con timidez y en orden disperso; ello se acrecentó cuando hubo que responder a acciones revisionistas convergentes<sup>113</sup>. El Reino Unido, Francia y los Estados Unidos

---

113 “¿De dónde viene esta debilidad? Se explica... por un sentimiento que permite entender los acontecimientos de la época, un sentimiento honorable en los pueblos democráticos, y en sus gobiernos; un pacifismo enraizado; la repugnancia a la idea de dejar que Europa se involucre en una guerra general. Un instinto secreto les advierte que esta guerra, si estalla, será terrible; provocará una inmensa destrucción de los valores humanos y pondrá en peligro la civilización occidental. Por tanto, se inclinan a pensar que la salvación de la paz merece sacrificios, incluso dolorosos...”. Ibid. p. 345.

no pudieron o no supieron trascender sus intereses nacionales para asumir la defensa de los incipientes intereses globales.

Estas dos variables determinaron la SGM, y determinarán una eventual TGM.



## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- ARAUD, Gerard. (2023). *Nous étions seuls. Une histoire diplomatique de la France. 1919-1939*. Tallandier, EAN papier: 9791021052888.
- BENOIST-MECHIN Jacques. (1964) *Histoire de l'Armée Allemande*. Éditions Albin Michel, Paris. Tome 4, pp. 180-181.
- D'AURIA, Chiara. (2014). "La política exterior fascista desde el 1922 hasta el 1929: la "Italia de la Entente" en *Intersedes. Revista electrónica de las sedes regionales de la Universidad de Costa Rica*. Vol. XV, N°31. ISSN 2215-2458.
- D'AURIA, Chiara. (2015). "La política exterior fascista desde el 1932 al 1936: de la equidistancia al Eje" en *Anuario CIEP Universidad de Costa Rica*, ISSN: 2215 – 2873, pp. 8-20.
- D'AURIA, Chiara. (2015). "La política exterior fascista del *peso determinante* durante el cargo como Ministro de Dino Grandi (1929-1932)" en *Revista Reflexiones* 94 (1). ISSN 1021-1029/2015 en <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=5167745>
- COULONDRE, Robert (2021): *De Staline à Hitler. Mémoires d'un Ambassadeur (1936-1939)*. Perrin, Paris. ISBN: 978-2-262-09487-4
- DENEGRI, Gerardo. (2015). "De la paz a la guerra. El camino hacia la Segunda Guerra Mundial" en *Revista Relaciones Internacionales*. N°48 (Segmento Digital) Instituto de Relaciones Internacionales – U.N.L.P. en: [https://www.iri.edu.ar/revistas/revista\\_dvd/revistas/cd\\_revista\\_48/historia/Denegri.pdf](https://www.iri.edu.ar/revistas/revista_dvd/revistas/cd_revista_48/historia/Denegri.pdf)
- FEDOROVSKI, Vladimir. (2020). *Le phénomène Staline. Du tyran rouge au grand vainqueur de la Seconde Guerre mondiale*, Ediciones Stock, ISBN 978-2-234-08246-5.
- FERRECO-TURRION, Ruth. (2023). "La geopolítica que nunca se fue: actualidad de Tucídides" en *Revista CIDOB d'Afers Internacionals*, N°135, p. 247-259. Diciembre 2023 ISSN:1133-6595 – E-ISSN:2013-035X – [www.cidob.org](http://www.cidob.org)
- FETJÖ, Francois. (1988). *Requiem pour un Empire Défunt. Histoire de la destruction de l'Autriche-Hongrie*. Lieu Commun, Paris.
- FRANCOIS-PONCET, André (2018): *Souvenirs d'une Ambassade à Berlin. Septembre 1931 – octobre 1938*, Éditions Perrin, Paris, ISBN: 978-2-262-07447-0.
- GARCÍA-PÉREZ, Rafael. (1995). "El proyecto continental del Tercer Reich" en *Revista de Estudios Políticos (Nueva Época)*. N°87. Enero-Marzo 1995, pp. 259-283.
- HARARI, YUVAL (2018). *21 Leçons pour le XXI<sup>e</sup> siècle*. Éditions Albin Michel, ISBN: 978-2-253-10747-7.
- KORINMAN, Michel. (1990). *Quand l'Allemagne pensait le monde. Grandeur et décadence d'une géopolitique*. Fayard, Paris.
- LE MOAL, Frédéric. (2018). *Histoire du Fascisme*, Perrin, Paris, EAN : 9782262051471.

- MITTER, Rana. (2000). *The Manchurian Myth: Nationalism, Resistance, and Collaboration in Modern China*, University of California Press, Berkeley.
- NIETZSCHE, Friedrich (2011). *Ecce homo. Cómo se llega a ser lo que se es*. Alianza Editorial, Madrid, ISBN-10: 8420653551.
- PÉREZ Delgado, Tomás. (1995). “Una primavera internacional trágica (I)” en *Studia Zamorensia*, N°2, pp. 159-182, ISSN 0214-736X.
- QUICHON-CAUDAL, Anne. (2023). *Avant Mein Kampf. Les années de formation d'Adolf Hitler*. CNRS Editions, EAN 9782271130624.
- ROI, Michael. (1996). *Sir Robert Vansittart, the global balance of power and Nazi Germany 1934-1937*, tesis de grado de Doctor en Filosofía, por el Departamento de Historia de la Universidad de Toronto.
- ROUX, Georges .(1961). *La chute de Mussolini*, HISTORIA, Paris, ASIN: B005KGZMF2.
- SANHUEZA Carvajal, Raúl Andrés. (2021). “Estructura y personaje. Robert Vansittart, Subsecretario de Estado Permanente del Foreign Office (1930 - 1937)”, en *Revista Política y Estrategia* N°138. 2021. pp. 47-82. DOI: <https://doi.org/10.26797/rpye.v1i138.954>
- SANHUEZA Carvajal, Raúl Andrés. (2020). “El síndrome del mandarín (desventuras de un embajador británico)” en *Muuch' xiimbal. Caminemos juntos*, N°10, enero de 2020, en <http://repositorio.lasalle.mx/handle/lasalle/1640>
- SCHMIDT, Paul-Otto. (2918). *Sur la scène internationale avec Hitler*. Perrin. ISBN: 978-2-262-07508-8.
- SERRA, Maurizio. (2021). *Le mystère Mussolini*. Perrin, EAN : 9782262081713.
- SOUTOU, Georges-Henri. (2021). *¡Europa! Les projets européens de l'Allemagne nazie et de l'Italie fasciste*. Taillandier. EAN papel: 9791021050235
- STEHLIN, Paul. (1964). *Témoignage pour l'histoire*. Robert Laffont, Paris.
- TANSILL, Charles. (1971). *Back Door to War. The Roosevelt Foreign Policy 1933-1941*. Greenwood Press, Publishers, Westport, Connecticut.
- VEDRINE, Hubert. (2024). Ed. *Grands Diplomates. Les maîtres des relations internationales de Mazarin à nos jours*, Éditions PERRIN, EAN 9782262101398.
- VERGARA Navarrete, Álvaro. (2021). “Tucídides. Desastres de la guerra” (Traducción, introducción y notas de Roberto Torretti). *Cuadernos de historia (Santiago)*, (54), 414-416. <https://dx.doi.org/10.4067/S0719-12432021000100414>
- WIEVIORKA, Olivier. (2023). *Histoire totale de la Seconde Guerre Mondiale*, Éditions PERRIN, EAN 9782262079932.