



## Revista Política y Estrategia Nº 132, (2018)

Editada por: **Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos (ANEPE) Chile.**

Lugar de edición: Santiago, Chile

Dirección web:

<http://www.politicayestrategia.cl>

ISSN versión digital: 0719-8027

ISSN versión Impresa: 0716-7415

DOI: <https://doi.org/10.26797/rpye.v0i132>

Para citar este artículo / to cite this article: SOTO Silva, Julio: *“Editorial”*.

Revista Política y Estrategia Nº 132, pp. 7-17

DOI: <https://doi.org/10.26797/rpye.v0i132.136>

Si desea publicar en Política y Estrategia, puede consultar en este enlace las Normas para los autores:

To publish in the journal go to this link:

<http://politicayestrategia.cl/index.php/rpye/about/submissions#authorGuidelines>



**La Revista Política y Estrategia está distribuida bajo una Licencia Creative Commons Atribución 4.0 Internacional.**

## EDITORIAL

En este último número del año en curso se ha tratado de reflejar el incierto panorama que, a nivel mundial, afecta de uno u otro modo a los aspectos relacionados con la Seguridad y la Defensa, tanto a nivel internacional, como en el ambiente nacional.

Las relaciones de tensión entre las grandes potencias disputándose las supremacías ya no solo en el ambiente estratégico, sino que también en el ámbito comercial, han marcado una línea de acontecimientos que afectan a la economía global y, por ende, a las de los países que tienen una dependencia directa o indirecta de los grandes colosos de la economía mundial. En esa misma línea, otros aspectos relacionados con la seguridad internacional han tomado un nuevo impulso, las expectativas de un mejoramiento sustancial de las relaciones entre las Coreas que nos brinda una ventana de optimismo para esa parte del Asia, en conjunto con el desarrollo de Colombia post acuerdo con las FARC, la trata de personas, una de las aristas de la seguridad multidimensional junto al terrorismo yihadista y, en ese mismo ámbito, los nuevos roles que pueden adoptar las fuerzas armadas, más allá de su tarea fundamental, han mantenido ocupada la agenda internacional de seguridad, durante el presente año, temas que invitamos a compartir con ustedes a lo largo de las páginas de este número.

En esa línea, presentamos el artículo la "*Relación de China - Corea del Norte 2011-2018*", donde se realiza un análisis de estas relaciones debilitadas con la ascensión al poder de Kin Jong Un y tensionadas además con el gobierno de Xi Jin Ping. Pese al cumplimiento parcial que ha mantenido China respecto al régimen de sanciones de Naciones Unidas hacia Corea del Norte, éste no ha sido un factor determinante en la relación de compañerismo entre ambos países. Ello, según la autora Rocío Argomedo Traeger, junto a variables intervinientes en una relación de codependencia gradual entre ambos países, tales como Estados Unidos, la creación de identidad y la construcción de un discurso de fraternidad, nos presenta una panorámica para entender qué lineamientos serán de utilidad en la estrategia de inserción de Chile en el escenario asiático, como actor bisagra cuya columna vertebral es el Pacífico, y así afianzarse como puente hacia Asia.

En el ambiente global, la presencia de la amenaza terrorista se ha tornado cada vez más cercana y patente, lo que afecta las percepciones que tienen los Estados con respecto a la seguridad. El punto de inflexión de esta nueva era está simbolizado por el 11S. Sin lugar a mayores dudas es la fecha que marca el punto de inflexión tanto en la percepción de la amenaza terrorista, como en la forma en que los países se harán cargo de ella. A través del trabajo "*El impacto del*

*terrorismo islamista del siglo XXI en la doctrina estratégica de Estados Unidos y la Federación Rusa: un estudio comparativo*” su autora, Javiera Soto Reyes, investiga la relación existente entre el terrorismo post 11S y las Estrategias de Seguridad de Estados Unidos y de la Federación Rusa, para determinar cómo afecta éste a diferentes concepciones sobre la seguridad nacional. Mediante un análisis comparativo de los documentos estratégicos de ambas potencias, le permite identificar tanto la continuidad de elementos en el tiempo, hecho que refleja la cultura estratégica de cada país, como las adaptaciones que las políticas de seguridad desarrollan en el entorno estratégico cambiante.

Entrando en el ámbito de la seguridad multidimensional y de los efectos de las llamadas “nuevas amenazas” y sus desafíos a las estructuras de seguridad de los Estados, presentamos un artículo del coronel en retiro del Ejército del Brasil Ricardo Rodrigues Freire, titulado “*El rol de las Fuerzas Armadas de Brasil en la seguridad multidimensional*” donde analiza la participación de las Fuerzas Armadas brasileñas en ese ámbito de la seguridad y sus efectos en los temas de la Defensa, centrando su estudio en su historia y los contrastes entre los mecanismos destinados a la seguridad interior y a la defensa externa. Presenta, además, debates entre los estudios de Defensa y Seguridad, las principales actividades desarrolladas por los militares de Brasil en términos de la seguridad multidimensional, destacando las características del rol de los militares brasileños en el proceso histórico de evolución política del país, su presencia activa en proyectos de desarrollo nacional, en especial a lo largo del siglo XX, para finalizar con algunas reflexiones acerca de sus impactos de las acciones orientadas hacia la seguridad multidimensional en la Defensa Nacional.

La Trata de Personas es otro tema que está en la agenda internacional y también nacional. Al ser la trata un crimen que tiene bajo riesgo de detección, pertenece a los mercados criminales que más ganancias generan, erosiona la institucionalidad de los Estados y menoscaba los derechos humanos de las víctimas, mediante la explotación laboral y sexual, además de la extracción de órganos. Nuestra colaboradora Francisca Barros Sánchez, nos presenta en su artículo “*La Trata de Personas: Comparación y evaluación de las políticas en Chile*”, un análisis de estas políticas de Trata de Personas desde el año 2000 a 2017, que establecen Estados Unidos, Alemania, Reino Unido y Canadá, con el propósito de comparar los puntos coincidentes y divergentes de las estas sobre esta materia, con aquellas que Chile mantiene vigentes, que le permite puntualizar las fortalezas y áreas de oportunidad que presenta el país para mejorar y perfeccionarlas en relación con la Trata de Personas, sosteniendo que Chile, a pesar de haber avanzado significativamente y en poco tiempo en esta materia,

aún presenta áreas de oportunidad para alcanzar los niveles de madurez y consistencia, respecto del combate del delito.

Por su parte, el investigador Fulvio Queirolo Pellerano nos señala en su escrito *“Fundamentos para fortalecer la gobernabilidad. La Defensa como potenciador”*, que la expansión de demandas sociales en “modo 2.0” conectadas con salud, educación, protección social y otras vinculadas a necesidades del colectivo nacional, no estarían siendo resueltas en plenitud por las diferentes administraciones de gobierno y que se han potenciado con otras manifestaciones -denominadas como nuevas amenazas para el Estado- desde el punto de vista de la Ciencia Política, estarían provocando algún grado de fricción en el entorno de la gestión gubernamental y que, como resultado, han debilitado la gobernabilidad de los sectores afectados. En ese ámbito, el autor señala que “a la administración del Estado le correspondería elaborar ciertas estrategias” que contribuyan a satisfacer aquellas necesidades que demanda la población, eficientemente, usando para ello la generación de políticas públicas. De igual forma para el investigador le resulta razonable cuestionarse si la Defensa, como función estatal, y parte constitutiva de una política pública, podría mejorar su contribución al Estado y la administración en la satisfacción de aquellas carencias o falencias mitigando de paso el impacto de nuevos fenómenos sociales para el logro de una robusta gobernabilidad.

Posteriormente, teniendo en cuenta que a dos años de la firma del acuerdo de La Habana, entre el Estado colombiano y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia – Ejército del Pueblo (FARC–EP) la implementación del pacto ha mostrado enormes dificultades en su desarrollo, el investigador Vicente Torrijos Rivera en su trabajo *“Un nuevo panorama para Colombia: Apreciación estratégica del post-acuerdo entre el gobierno y las FARC-EP”*, analiza esta coyuntura negativa, y aprovecha el concepto de los conflictos intratables para proponer nuevas rutas de solución, que permitan destrabar el post-acuerdo ahora, tomando en cuenta que, ante el cambio de administración, el nuevo presidente Iván Duque debe enfrentar dichos problemas y al mismo tiempo desarrollar su agenda de gobierno, sin que exista mayor certeza sobre el futuro de un proceso que continúa sufriendo de una significativa carencia de legitimidad.

Finalmente, el Dr. Francisco Balart Paéz en su ensayo *“En torno a Bolivia. Una mirada política y estratégica”*, reflexiona sobre la reciente sentencia de la Corte Internacional de Justicia, el órgano jurisdiccional de las Naciones Unidas con sede en La Haya, donde se negó a la pretensión boliviana de arrastrar a Chile a una mesa de negociación encaminada a convenir la forma y manera en que, bajo el prestigio de un paraguas jurisdiccional de carácter mundial, se le otorgaría una salida soberana al océano Pacífico. Él señala que la decisión de la

Corte Internacional ha creado un nuevo escenario político-estratégico; pero en él seguirá representándose la misma obra, una obra que por ahora carece de libreto porque una discusión honrada y fecunda solo es posible cuando se efectúa sobre el mismo terreno. Como eso es precisamente lo que no existe, le compete a Chile aprovechar la ocasión y dar el primer paso destinado a reorganizar sólidamente el tablero, actuando con serenidad y audacia. Por su parte Bolivia, en este nuevo escenario podría operar a través otros actores relevantes en el orden internacional que, por motivos que pueden ser comprensibles, han demostrado simpatías por su causa en detrimento de la posición de Chile.

## EDITORIAL

In this last issue of the current year, we have tried to reflect upon the global uncertainty which affects, in one way or another, issues related to security and defense, both at international and national levels.

The tension between the great powers no longer exists only in the struggle for supremacy in the strategic environment, but also in the commercial area. This has led to events that affect the global economy and, thus, those of the countries that have a direct or indirect dependence on the great giants of the world economy. Along these same lines, other aspects of international security have taken on a new impetus, such as the expectations of a substantial improvement in relations between the Koreas, which gives us a window of optimism for that part of Asia, as well as the development of Colombia post agreement with the FARC. At the same time, aspects of multidimensional security, such as the trafficking of persons and jihadi terrorism, along with the new roles that armed forces can take beyond their fundamental task, have kept the international security agenda busy this year. We will address these topics in the pages of this issue.

Following that idea, we present the article "*Relationship of China-North Korea 2011-2018*", where an analysis of these weakened relationships is made in light of the ascension to power of Kim Jong-un and stress from the government of Xi Jinping. Despite China's partial compliance with the United Nations sanctions towards the North Korean regime, this has not been a determining factor in the relationship of camaraderie between the two countries. This, according to author Rocío Argomedo Traeger, along with intervening variables in a relationship of gradual co-dependency between the two countries, such as the United States, and the creation of identity and the construction of a discourse of brotherhood, gives us an overview to understand which guidelines will be useful to a Chilean strategy of insertion in the Asian scene as a hinge actor whose backbone is the Pacific, thus establishing itself as a bridge to Asia.

In the global environment, the presence of the terrorist threat has become increasingly close and evident, affecting States' perceptions of security. The turning point of this new era is symbolized by the events of 9/11. Without a doubt it is the date that marks the turning point both in the perception of the terrorist threat, and in the way countries will address that threat. Through the work "*The impact of Islamist terrorism of the 21st century on the strategic doctrine of the United States and the Russian Federation: a comparative study*" its author, Javiera Soto Reyes, investigates the relationship between post-9/11 terrorism and the security strategies of the United States and the Russian Federation to determine how this

affects different conceptions of national security. Through a comparative analysis of the strategic documents of both powers, she is able to identify the continuity of elements over time, a fact that reflects the strategic culture of each country, as well as the adaptations that security policies develop in the changing strategic environment.

Delving into the field of multidimensional security and the effects of so-called “new threats” and their challenges to state security structures, we present an article by retired Brazilian Army Colonel Ricardo Rodrigues Freire entitled “*The role of the Brazilian Armed Forces in multidimensional security*”. In this article, he analyzes the participation of the Brazilian armed forces in this area of security and its effects on defense issues, focusing his study on the history of the Armed Forces and the contrasts between the mechanisms for internal security and external defense. Additionally, he presents debates among defense and security studies, the main activities developed by the Brazilian military in terms of multidimensional security, and he highlights the characteristics of the Brazilian military’s role in the historical process of political evolution of the country and its active presence in projects of national development, especially during the twentieth century. He concludes with some insights on the impacts of actions oriented towards multidimensional security in the national defense.

Human trafficking is another issue that is on the international and national agenda. Being that human trafficking is a crime with a low risk of detection, it is a part of the most profitable criminal markets, erodes the institutionality of States, and undermines the human rights of victims through labor and sexual exploitation, as well as organ removal. Our collaborator Francisca Barros Sánchez presents an analysis of the human trafficking policies established by the United States, Germany, United Kingdom and Canada between the years 2000 to 2017 in her article “*The Trafficking of People: Comparison and Evaluation of the Policies in Chile*”. She compares the coincident and divergent points of the policies of the aforementioned nations with those of Chile, allowing her to point out both the strengths and the areas of opportunity where the country can improve its human trafficking policies. She maintains that Chile, despite having advanced significantly in a short period of time in its human trafficking policies, still presents areas of opportunity to reach maturity and levels of consistency with respect to the fight against crime.

In the next article, “*Fundamentals to Strengthen Governance: Defense as an Empowering Factor*”, researcher Fulvio Queirolo Pellerano points out that in “mode 2.0” the expansion of social demands related to health, education, social protection, and other related necessities of the national collective would not be resolved in full by the different administrations of government. These administrations have been empowered with other indications, identified as new threats

to the state from the standpoint of political science, which may be causing some degree of friction in the area of government management, resulting in a weakening of governance in the affected sectors. In this area, the author states that “the administration of the State would be required to develop certain strategies” that contribute to efficiently satisfying those needs that the population demands and the generation of public policies. Similarly, the author reasonably questions whether defense, as a state function and a constituent part of a public policy, could improve its contribution to the State and the administration in the satisfaction of those deficiencies or shortcomings, mitigating the impact of new social phenomena for the achievement of robust governance.

In the next article, researcher Vicente Torrijos Rivera observes that two years after the signing of the Havana Agreement between the Colombian state and the Revolutionary Armed Forces of Colombia - Army of the People (FARC-EP) the implementation of the pact has shown enormous difficulties in its implementation. His work, “*A New Outlook for Colombia: Strategic Appreciation of the Post-Agreement Between the Government and the FARC-EP*”, analyses this negative situation and makes use of the concept of intractable conflicts to propose new paths to a solution which allow the post-agreement to proceed. He also takes into account that in the face of the change of administration, the new president Ivan Duque must confront these problems while developing his government agenda, without greater certainty about the future of a process that continues to suffer from a significant lack of legitimacy.

Finally, in his essay “*Bolivia: A Political and Strategic View*”, Dr. Francisco Balart Pérez reflects on the recent ruling by the International Court of Justice, the United Nations judiciary based in The Hague, where it refused Bolivian desires to drag Chile to the negotiating table aimed at agreeing on the form and manner in which, under the prestige of a world-wide jurisdictional umbrella, it would be granted a sovereign outlet to the Pacific Ocean. He points out that the International Court’s decision has created a new political-strategic scenario, but it will continue to play out the same show, a show that for now lacks a script because an honest and fruitful discussion is only possible when it is done on common grounds. As that situation does not exist, it is up to Chile to seize the opportunity and take the first step toward solidly reorganizing the game board, acting with serenity and boldness. On the other hand, Bolivia, in this new scenario, could operate through other relevant actors in the international order who, for understandable reasons, have shown sympathy for its cause to the detriment of Chile’s position.



## EDITORIAL

Nesta última edição do ano em curso, tentamos refletir o panorama incerto que, a nível mundial, afeta, de uma forma ou de outra, os aspectos relacionados com a segurança e a defesa, tanto a nível internacional como no ambiente nacional. As relações de tensão entre as grandes potências, disputando a supremacia já não só no ambiente estratégico, mas também na área comercial marcam uma linha de eventos que afetam a economia global e, assim, as relações dos dois países que têm uma dependência direta ou indireta dos grandes gigantes da economia mundial. Nessa mesma linha, outros aspectos da segurança internacional tomaram um novo impulso, as expectativas de uma melhoria substancial nas relações entre as Coreias que nos dá uma janela de otimismo para que parte da Ásia, em conjunto com o desenvolvimento de Colômbia pós-acordo com as FARC. Por outro lado, o tráfico de pessoas, um dos limites da segurança multidimensional ao lado do terrorismo Jihadista e, nessa mesma área, os novos papéis que as forças armadas podem adotar, além de sua tarefa fundamental, mantiveram a agenda de segurança internacional durante este ano, temas que compartilharemos com vocês ao longo das páginas desta edição.

Nesta linha, apresentamos uma análise da *“Relação entre a China e a Coreia do Norte entre os anos 2011-2018”*, enfraquecida com a ascensão ao poder de Kim Jong Un e tensionadas, também, com o governo de Xi Jin Ping. Apesar da conformidade parcial da China com o regime de sanções das Nações Unidas para a Coreia do Norte, este não tem sido um fator determinante na relação de comunhão entre os dois países. Isso, de acordo com a autora Rocío Argomedo-Eger, juntamente com variáveis que interveem em uma relação de codependência gradual entre os dois países, tal como os Estados Unidos, a criação de identidade e a construção de um discurso de fraternidade, apresenta uma panorâmica para entender quais orientações serão úteis na estratégia de inserção do Chile no cenário asiático, como um ator dobradiça cuja espinha dorsal é o Pacífico, e, assim, consolidar-se como uma ponte para a Ásia.

No ambiente global, a presença da ameaça terrorista tornou-se cada vez mais estreita e patente, afetando as percepções dos Estados sobre a segurança. O ponto de inflexão desta nova era é simbolizado pelos 11S (11 de Setembro). Sem dúvida é a data que marca o ponto de inflexão, tanto na percepção da ameaça terrorista, e na forma como os países vão cuidar dela. Através do trabalho *“O impacto do terrorismo islamista do século XXI na doutrina estratégica dos Estados Unidos e da Federação Russa: um estudo comparativo”* sua autora, Javiera Soto Reyes investiga a relação entre o terrorismo pós-11S e as estratégias de

segurança dos Estados Unidos e da Federação Russa, para determinar como isso afeta a diferentes concepções sobre a segurança nacional. Através de uma análise cruzada dos documentos estratégicos de ambos os poderes, lhe permite identificar tanto a continuidade dos elementos no tempo, fato que reflete a cultura estratégica de cada país, como as adaptações que as políticas de segurança desenvolvem no ambiente estratégico em mutação.

Entrando no campo da segurança multidimensional e dos efeitos das chamadas “novas ameaças” e seus desafios para as estruturas de segurança estaduais, apresentamos um artigo da Coronel do Exército Brasileiro, Ricardo Rodrigues Freire intitulado “*O papel das Forças Armadas brasileiras na segurança multidimensional*”, onde analisa a participação das forças armadas brasileiras nesta área de segurança e seus efeitos sobre as questões da defesa, focalizando seu estudo sobre sua história e os contrastes entre os mecanismos de segurança interna e defesa externa. Apresenta, também, debates entre os estudos de defesa e segurança, as principais atividades desenvolvidas pelas forças armadas brasileiras em termos de segurança multidimensional, destacando as características do papel das Forças Armadas brasileiras no processo histórico de evolução política do país, sua presença ativa em projetos de desenvolvimento nacional, especialmente ao longo do século XX. E para finalizar, conclui com algumas reflexões sobre seus impactos das ações orientadas para a segurança multidimensional na Defesa Nacional.

O tráfico de pessoas é outra questão que está na agenda internacional e também nacional. O tráfico é um crime que tem um baixo risco de detecção, pertence aos mercados criminosos mais rentáveis, corrói a institucionalidade dos Estados, e prejudica os direitos humanos das vítimas, através da exploração laboral e sexual, além de extração de órgãos. Nossa colaboradora Francisca Barros Sánchez, nos apresenta em seu artigo “*O tráfico de pessoas: comparação e avaliação das políticas no Chile*”, uma análise das políticas de tráfico de pessoas do ano 2000 a 2017, que estabelecem os Estados Unidos, Alemanha, Reino Unido e Canadá, com o objetivo de comparar os pontos coincidentes e divergentes das políticas sobre este assunto, com aqueles que o Chile mantém em vigor, o que lhe permite apontar os pontos fortes e as áreas de oportunidade que o país apresenta para melhorar e aperfeiçoar as políticas de tráfico humano, argumentando que o Chile, apesar de ter avançado significativamente em um curto período de tempo em suas políticas de tráfico de seres humanos, ainda apresenta áreas de oportunidade para atingir níveis de maturidade e consistência no que diz respeito à luta contra a criminalidade.

Por sua vez, o pesquisador Fulvio Queirolo Pellerano, aponta em sua escrita: “*Fundamentos para fortalecer a governança. A defesa como potencializa-*

*dor*”, que a ampliação das demandas sociais na “modalidade 2.0” conectada com a saúde, a educação, a proteção social e outras ligadas às necessidades do coletivo nacional não seria resolvida integralmente pelas diferentes administrações do governo, e que foram potencializadas com outras manifestações – chamadas como novas ameaças ao estado. Do ponto de vista da ciência política, estaria causando algum grau de atrito no ambiente da gestão governamental e, como resultado, enfraqueceu a governabilidade dos setores afetados. Neste campo, o autor salienta que “a administração do Estado seria necessário para desenvolver certas estratégias”, que contribuam para satisfazer as necessidades que a população exige, eficientemente, usando para isso, a geração de políticas públicas. Da mesma forma, é razoável para o autor questionar se a defesa, como função estatal, e parte constituinte de uma política pública, poderia melhorar sua contribuição para o Estado e a administração, na satisfação dessas deficiências ou falhas mitigando o impacto de novos fenômenos sociais para a consecução de uma governabilidade robusta.

Então, tendo em conta que dois anos após a assinatura do acordo de Havana, entre o Estado colombiano e as Forças Armadas Revolucionárias da Colômbia-Exército do povo (FARC-EP), a implementação do pacto tem demonstrado enormes dificuldades em seu desenvolvimento, o pesquisador Vicente Torrijos Rivera em seu trabalho “*Um novo panorama para a Colômbia: apreciação estratégica do pós-acordo entre o governo e as FARC-EP*”, analisa esta situação negativa, e aproveita o conceito de conflitos não tratáveis para propor novas rotas de solução, que permitam que o pós-acordo seja desbloqueado agora, tendo em conta que, em face da mudança de administração, o novo Presidente Ivan Duque deve enfrentar esses problemas e, ao mesmo tempo, desenvolver sua agenda de governo, sem que haja maior certeza sobre o futuro de um processo que continua sofrendo de uma carência significativa de legitimidade.

Finalmente, em seu ensaio “*Em torno da Bolívia. Uma visão política e estratégica*” o Dr. Francisco Balart Páez, reflete sobre o recente julgamento do Tribunal Internacional de Justiça, o órgão judiciário das Nações Unidas, com sede em Haia, onde ele recusou a reivindicação boliviana para arrastar o Chile para uma mesa de negociação, destinada a concordar com a forma em que, o prestígio de um guarda-chuva jurisdicional a nível mundial, seria concedida uma saída soberana para o Oceano Pacífico. Ele salienta que a decisão da corte internacional criou um novo cenário político-estratégico; mas que ele continuará apresentando o mesmo trabalho, que por enquanto carece de um livreto, porque uma discussão honesta e fecunda só é possível quando se realiza sobre o mesmo terreno. Como isso é precisamente o que não existe, compete a Chile aproveitar a oportunidade e dar o primeiro passo para reorganizar solidamente o Conselho,

agindo com serenidade e audácia. Por seu lado, a Bolívia, neste novo cenário, poderia operar através de outros atores relevantes na ordem internacional que, por razões que podem ser compreensíveis, têm demonstrado simpatia por sua causa, em detrimento da posição do Chile.