



Revista Política y Estrategia Nº 133, (2019)

Editada por: **Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos (ANEPE) Chile.**

Lugar de edición: Santiago, Chile

Dirección web:

<http://www.politicayestrategia.cl>

ISSN versión digital: 0719-8027

ISSN versión Impresa: 0716-7415

DOI: <https://doi.org/10.26797/rpye.v0i133>

Para citar este artículo / To cite this article: SOTO Silva, Julio *“Editorial”*

Revista Política y Estrategia Nº 133. 2019 Pp . 7-15

DOI: <https://doi.org/10.26797/rpye.v0i133.757>

Si desea publicar en Política y Estrategia, puede consultar en este enlace las Normas para los autores:

To publish in the journal go to this link:

<http://politicayestrategia.cl/index.php/rpye/about/submissions#authorGuidelines>



La Revista Política y Estrategia está distribuida bajo una Licencia Creative Commons Atribución 4.0 Internacional.

EDITORIAL

El mundo sigue su marcha y los nuevos escenarios presentan desafíos a todos los Estados en los ámbitos de la Seguridad y de la Defensa. Ello ha traído un creciente interés en estudiar más a fondo diferentes temas que en tiempos anteriores no eran considerados dentro de la agenda de seguridad y defensa de los países. Por ello, hoy día no nos sorprende que las migraciones, el calentamiento global y el consiguiente cambio climático estén hoy en día dentro de los tópicos importantes de discusión en las agendas gubernamentales y que haya una creciente preocupación por el rol que pueden jugar en ello las fuerzas armadas de los diferentes países. Junto a ellos, en el ámbito de las llamadas "guerras de Cuarta Generación", aparezcan los medios y las noticias, como una arma más que va condicionando el escenario de acuerdo con los intereses en juego de los países y el logro de los objetivos buscados, sin tener que recurrir al uso letal de las armas.

La presente edición N° 133 de la revista se encarga precisamente de revisar estos temas que hoy están en la agenda institucional o de gobierno, así como otros que son importantes para los procesos de toma de decisiones de los países, relacionados con aspectos como su soberanía y el empleo de otros medios de la diplomacia con el fin de fortalecer el poder nacional y usando capacidades que poseen las Fuerzas Armadas.

Teniendo estas premisas en cuenta, los autores Patricio García Torres y Gabriel Alliende Zúñiga buscan establecer un vínculo entre el fenómeno migratorio y la seguridad en su artículo "*Migración y Seguridad en el siglo XXI*", partiendo del hecho de que la migración, definida como el movimiento de personas a través de fronteras internacionales o dentro de un Estado, ha alcanzado niveles sin precedentes, lo que impone complejos y diversos desafíos en materia de seguridad. Señalan que el migrante no puede ser considerado una amenaza *per se*, por el contrario, las verdaderas amenazas estarían dadas por las condiciones de inseguridad en el lugar de origen de los migrantes, situación que generaría dichos desplazamientos, postulando los autores, a que tanto el Estado como los organismos intergubernamentales estarían llamados a buscar soluciones integrales que permitan abordar las causas y no solo los efectos de este fenómeno

Las condiciones que nos impone el calentamiento global y el cambio climático ha pasado a ser un tema de discusión importante en las agendas domésticas como internacionales, los que junto a los desastres naturales obligan a los Estados a prever una serie de acciones donde las fuerzas militares no pueden estar ausentes. Chile es particularmente vulnerable a los efectos del cambio climático debido a sus características. Entre los efectos proyectados destacan un incremento en la temperatura y la disminución de la precipitación; la pérdida de superficie productiva y la expansión de la frontera agrícola al sur del país; un incremento en la morbilidad y mortalidad de la población; así como la mayor incidencia de eventos de sequía y tormentas intensas. En el artículo "*Cambio climático y*

desastres socio-naturales: desafío para Chile y sus fuerzas armadas” los autores Jorge Soto Winckler Guillermo Del Castillo Pantoja nos advierten que, desde el punto de vista estratégico, una de las mayores vulnerabilidades será la escasez de recursos hídricos, que además se ve potenciada por la gestión y normativa vigente. Dicha escasez, así como la de alimentos, son los principales precursores de problemas de seguridad, que de no ser resueltos pueden escalar a conflicto locales o incluso internacionales. Por ello, señalan que ante los efectos del cambio climático se activan nuevas y complejas amenazas debido a su transversalidad y naturaleza incierta, por lo que se vuelve imperativo contar con Fuerzas Armadas en constante transformación, adaptación y preparación, que permitan mantener las capacidades de respuesta de la fuerza, los medios y equipos.

En el área de las comunicaciones estratégicas, adquiere relevancia el empleo de los encuadres en RT, por esta razón se ha incluido un estudio de casos en el artículo “La comunicación estratégica en RT: Construcción de encuadres en los conflictos de Yemen y Ucrania” de nuestro colaborador José Manuel Moreno Mercado, donde explica que la construcción de encuadres ha ocupado las investigaciones sobre comunicación política de los últimos años. Posteriormente, nos señala que mediante el análisis de contenido examinará los encuadres mostrados por parte del canal ruso RT y presenta dos estudios de casos relacionados con dos conflictos de máxima relevancia y vital interés para la Federación Rusa: la guerra civil yemení (2015-actualidad) y el conflicto de Ucrania (2014-actualidad). Finalmente, identifica los encuadres periodísticos en RT utilizando el análisis cuantitativo planteado, para mostrar el conjunto de esquemas comunicativos seguidos por el canal ruso durante el año 2018.

Un tema relevante para el interés nacional lo constituye el futuro de los recursos hídricos estratégicos y de los desplazamientos de las grandes masas de hielos continentales producto del calentamiento global, por ello, el investigador Juan Ignacio Ipinza Mayor a través de su trabajo “*El futuro de Campos de Hielo Sur (CHS) frente a la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar (CONVEMAR)*” expone algunos efectos jurídicos y geopolíticos que eventualmente tendrá para Chile “*la controversia*” de Campos de Hielo Patagónico Sur, haciéndose un especial énfasis en los alcances no calculados para el caso de aplicarse la tesis argentina al caso sub-lite. El hecho reviste una especial gravedad para Chile, a propósito del avance de transformaciones geográficas que traerá el fenómeno del “*Cambio Climático*” al área. Dicha situación toma, entonces, un cariz jurídico y geopolítico determinante para Chile, bajo las disposiciones de la “Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar” (CONVEMAR) -ratificada por el país-. Observándose en un futuro escenario, la posibilidad de que a largo plazo Argentina pueda -conforme a los acuerdos de 1991 y 1998- acceder finalmente al océano Pacífico. Con ello se violaría abiertamente el Tratado de Límites de 1881, el Protocolo de 1893 y el Acuerdo de Peritos de 1898, que definieron en su momento la frontera de la zona.

Por su parte, María Araceli De Haas Matamoros en su artículo *“Diplomacia Militar mexicana: importancia y aporte a favor de la seguridad y defensa nacionales en el siglo XXI”* aborda la temática de la diplomacia militar, entendida como una sinergia del poder militar con la diplomacia, con el fin de garantizar la defensa del Estado ante los riesgos y amenazas de seguridad del siglo XXI. De igual forma, se presenta un concepto que pueda definir la diplomacia militar mexicana y se exponen sus ámbitos de aplicación al año 2019, además de identificar las acciones que le conceden una creciente importancia. La autora finaliza con una serie de recomendaciones para vigorizar las acciones de la diplomacia militar mexicana para la seguridad y defensa nacionales.

Finalmente, en razón al 75to. Aniversario del Desembarco en Normandía, hito clave en la historia universal y que marcó un momento cúlmine en el desarrollo de la II GM, se ha incluido la crónica *“A 75 años de la Operación “Overlord” el desembarco en Normandía y la invasión al norte de Europa, 6 de junio de 1944”* de nuestro Director Julio Soto Silva, donde se resume todo el desarrollo de la Operación *“Overlord”*, desde su preparación y planificación por ambos bandos en lucha, hasta sus consecuencias, uniéndose la ANEPE a las celebraciones que a través del mundo se han desarrollado en conmemoración a esta extraordinaria gesta militar.

EDITORIAL

The world continues to turn, and developing situations present challenges to all States in the fields of Security and Defense. This has created a growing interest in the in-depth study of various issues that were not previously considered within national security and defense agendas. It is not surprising, then, that mass migration, global warming, and the resulting climate change are important topics of discussion on governmental agendas and that there is a growing concern for the role that the armed forces of various countries may play in them. Furthermore, in the environment of so-called “Fourth Generation wars”, the media and the news appear to be one more weapon that shapes and influences the world stage towards national interests and objectives without having to resort to armed conflict.

Issue N° 133 of this journal reviews these issues that are currently on institutional or governmental agendas, as well as others that are important for national decision-making processes related to aspects such as their sovereignty and the use of other means of diplomacy in order to strengthen national power and using capabilities possessed by the Armed Forces.

Taking these premises into account, the authors Patricio García Torres and Gabriel Alliende Zúñiga seek to establish a link between the phenomenon of migration and security in their article *“Migration and Security in the 21st century”*. Central to this article is the fact that migration, defined as the movement of people across international borders or within a state, has reached unprecedented levels, which imposes complex and diverse security challenges. They point out that the migrant cannot be considered a threat *per se*; but that the real threats stem from the conditions of insecurity in the place of origin of the migrants. The authors postulate that both the State and intergovernmental organizations will be called to seek integral solutions to situations that would generate such displacements, in effect addressing the causes and not only the effects of this phenomenon.

The resulting conditions caused by global warming and climate change have become an important topic of discussion in domestic and international agendas. Together with natural disasters, these conditions oblige States to consider a series of actions from which the military cannot be absent. Chile is particularly vulnerable to the effects of climate change due to its unique characteristics. Among the projected effects are an increase in temperature and a decrease in precipitation, the loss of fertile fields and the expansion of the agricultural frontier to the south of the country, an increase in the morbidity and mortality of the population, as well as the higher incidence of drought events and intense storms. In the article *“Climate Change and Socio-Natural Disasters: Challenge for Chile and its Armed Forces”* the authors Jorge Soto Winckler and Guillermo Del Castillo Pantoja warn us that, from a strategic point of view, one of the biggest vulnerabilities will be the shortage of water resources, which is also exacerbated by current management policies and regulations. This shortage, as well as that of food, are the main precursors of

security problems, which, if unresolved, can escalate to local or even international conflicts. The authors point out that the transversal and uncertain nature of the looming effects of climate change give rise to new and complex threats, so it becomes imperative to have Armed Forces in constant transformation, adaptation, and preparation in order to maintain the capability to respond with force, assets, and equipment.

In the area of strategic communications, this edition includes a case study that examines the relevance of strategic imaging employed by the Russian news service RT. The article, titled "*Strategic Communication of RT: Construction of Strategic Imaging in the Conflicts of Yemen and Ukraine*" written by our collaborator José Manuel Moreno Mercado, explains that the construction of strategic images has occupied the research on political communication in recent years. Later he uses content analysis to examine the strategic images shown by the Russian channel RT and he presents two case studies related to two conflicts of extreme relevance and vital interest for the Russian Federation: the Yemeni Civil War (2015-present) and the conflict in Ukraine (2014-present). Finally, he identifies the strategic imaging employed by RT using quantitative analysis to show the set of communicative schemes followed by the Russian channel during the year 2018.

Another relevant issue of national interest is the future of strategic water resources and the displacement of large masses of continental ice caused by global warming. In his work "*The Future of the Southern Ice Fields (CHS) in the Face of the United Nations Convention on the Law of the Sea (CONVEMAR)*", the researcher Juan Ignacio Ipinza Mayor exposes some juridical and geopolitical effects that the "*controversy*" over the Southern Patagonian Ice Fields will eventually have for Chile. He places special emphasis on perspectives not accounted for by the Argentine position on the matter. These issues are of particular gravity for Chile, with regard to the continued geographical transformations that the phenomenon of "climate change" will bring to the area. This situation then takes on a decisive legal and geopolitical flavor for Chile, under the provisions of the United Nations Convention on the Law of the Sea (CONVEMAR), of which Chile is a signatory. Considering a possible future scenario, that in the long-term Argentina could, according to the agreements of 1991 and 1998, finally access the Pacific Ocean. This would openly violate the Boundary Treaty of 1881, the Protocol of 1893 and the Agreement of Experts of 1898, which defined the border of the area at the time.

For her part, María Araceli De Haas Matamoros, in her article "*Mexican Military Diplomacy: Importance and Contribution to National Security and Defense in the 21st Century*", addresses the issue of military diplomacy. Her article considers military diplomacy as a synergy of military power with diplomacy in order to guarantee the defense of the State against the security risks and threats of the 21st century.

Finally, the 75th. Anniversary of the Landing in Normandy, a key milestone in the history of the world that marked a turning point in the development of the WWII, motivated the inclusion of the chronicle *“75 years after the Operation “Overlord “ the landing in Normandy and the invasion north of Europe, June 6, 1944 “* by our Director Julio Soto Silva, which summarizes the whole development of Operation *“Overlord”*, from its preparation and planning by both sides, to its execution and consequences, allowing ANEPE to join the celebrations throughout the world in commemoration of this extraordinary military action.

EDITORIAL

O mundo continua sua marcha e os novos cenários apresentam desafios a todos os Estados, nas áreas de Segurança e Defesa. Isso tem trazido um crescente interesse em estudar com mais profundidade diferentes temas que, em épocas anteriores, não eram considerados questões da agenda de segurança e defesa dos países. Portanto, hoje não nos surpreende que as migrações, o aquecimento global e a consequente mudança climática estejam, hoje em dia, dentro dos temas importantes para discussão nas agendas governamentais e que haja uma preocupação crescente do papel que as forças armadas dos diferentes países podem desempenhar nele. Juntamente com isso, no campo das chamadas “*guerras da Quarta Geração*”, aparecem a mídia e as notícias, como mais uma arma que condiciona o cenário de acordo com os interesses em jogo dos países e a consecução dos objetivos pretendidos, sem ter que recorrer ao uso letal de armas.

A presente edição de Nº 133 da revista se encarrega precisamente de revisar esses temas que estão atualmente na agenda institucional ou governamental, bem como outros que são importantes para os processos de tomada de decisão dos países, relacionados a aspectos como sua soberania e o emprego de outros meios de diplomacia para fortalecer o poder nacional e usando capacidades que possuem as Forças Armadas.

Tendo estas premissas em mente, os autores Patricio Garcia Torres e Gabriel Alliende Zúñiga procuram estabelecer um vínculo entre o fenômeno migratório e a segurança em seu artigo “*Migração e Segurança no século XXI*”, partindo do fato de que a migração, definida como o movimento de pessoas através das fronteiras internacionais ou dentro de um estado, atingiu níveis sem precedentes, o que impõe complexos e diversos desafios em matéria de segurança. Apontam que o migrante não pode ser considerado uma ameaça *per se*, pelo contrário, as ameaças reais seriam dadas pelas condições de insegurança no lugar de origem desses migrantes, situação que geraria tais deslocamentos, postulando os autores, para os quais, tanto o Estado quanto as organizações intergovernamentais, seriam chamadas a buscar soluções integrais que permitam abordar as causas e não apenas os efeitos desse fenômeno.

As condições que nos foram impostas pelo aquecimento global e pela mudança climática tornaram-se um importante tópico de discussão nas agendas domésticas e internacionais, que junto com desastres naturais obrigam os Estados a prever uma série de ações onde as forças militares não podem estar ausentes. Chile é particularmente vulnerável aos efeitos das mudanças climáticas devido às suas características. Entre os efeitos projetados estão um aumento na temperatura e uma diminuição na precipitação; a perda de área produtiva e a expansão da fronteira agrícola para o sul do país; aumento da morbidez e mortalidade da população; bem como a maior incidência de eventos de seca e tempestades intensas. No artigo “*Mudanças climáticas e desastres sócio-naturais: desafio para*

Chile e suas forças armadas”, os autores Jorge Soto Winckler e Guillermo Del Castillo Pantoja nos advertem que, do ponto de vista estratégico, uma das maiores vulnerabilidades será a escassez de recursos hídricos, que também é reforçada pela atual gestão e regulamentação vigentes. Essa escassez, assim como a dos alimentos, são os principais precursores dos problemas de segurança, que, se não resolvidos, podem se transformar em conflitos locais ou inclusive internacionais. Por isso, ressaltam que diante dos efeitos da mudança climática surgem novas e complexas ameaças devido à sua transversalidade e natureza incerta, motivo pelo qual se torna imperativo ter as Forças Armadas em constante transformação, adaptação e preparação, que permitam manter as capacidades de resposta de força, meios e equipamentos.

Na área de comunicações estratégicas, o uso de enfoques em RT adquirem relevância; por isso, foram incluído estudos de caso no artigo “Comunicação estratégica na RT: construção de enfoques nos conflitos do Iêmen e da Ucrânia”, de nosso colaborador José Manuel Moreno Mercado, onde explica que a construção de enfoques tem ocupado a pesquisa sobre comunicação política nos últimos anos. Posteriormente ele nos indica que através da análise de conteúdo examinará os enfoques mostrados pelo canal russo RT e apresenta dois estudos de caso relacionados a dois conflitos de máxima relevância e interesse vital para a Federação Russa: a guerra civil iemenita (2015-atualidade) e o conflito na Ucrânia (2014-atualidade). Por fim, identifica os enfoques jornalísticos na RT utilizando a análise quantitativa proposta, para mostrar o conjunto de esquemas comunicativos seguidos pelo canal russo durante o ano de 2018.

Uma questão relevante para o interesse nacional é o futuro dos recursos hídricos estratégicos e o deslocamento de grandes massas de gelo continentais, causadas pelo aquecimento global; portanto, o pesquisador Juan Ignacio Ipinza Mayor, através de sua obra “O futuro dos Campos de Gelo Sul (CHS) - *sigla em espanhol* - frente a Convenção das Nações Unidas sobre o direito do Mar (CONVEMAR)” expõe alguns efeitos jurídicos e geopolíticos que eventualmente ocorrerá para Chile, “*a controversia*” dos Campos de Gelo Patagônico Sul, fazendo-se uma ênfase especial nos alcances não calculados para o caso da aplicação da tese argentina ao caso *sub-lite*. O fato é particularmente grave para Chile, no que diz respeito ao avanço das transformações geográficas que o fenômeno das “Mudanças Climáticas” trará à região. Essa situação então, assume um aspecto legal e geopolítico decisivo para Chile, sob as disposições da “Convenção das Nações Unidas sobre o Direito do Mar” (CONVEMAR) - ratificada pelo país. Observando em um cenário futuro, a possibilidade de que, a longo prazo, Argentina possa - de acordo com os acordos de 1991 e 1998 - finalmente acessar o Oceano Pacífico. Isso violaria abertamente o Tratado de Limites de 1881, o Protocolo de 1893 e o Acordo de Peritos de 1898, que definiram a fronteira da área à época.

Por sua parte, Maria Araceli De Haas Matamoros no seu artigo “Diplomacia Militar Mexicana: importância e contribuição para a segurança e defesa nacionais no

século XXI” aborda o tema da diplomacia militar, entendida como uma sinergia do poder militar com diplomacia, a fim de garantir a defesa do Estado contra os riscos e ameaças de segurança do século XXI. Da mesma forma, apresenta um conceito que pode definir a diplomacia militar mexicana e expõe seus âmbitos de aplicação ao ano de 2019, bem como identificar as ações que lhe conferem uma importância crescente. A autora termina com uma série de recomendações para fortalecer as ações da diplomacia militar mexicana para a segurança e defesa nacionais.

Finalmente, por causa do 75º. Aniversário do desembarque na Normandia, um marco fundamental na história do mundo e que marcou um ponto de viragem no desenvolvimento do II GM, incluiu a crônica *“75 anos após a Operação “Overlord” o desembarque na Normandia ea invasão ao norte da Europa, 6 de junho de 1944* “pelo nosso Diretor Julio Soto Silva, que resume todo o desenvolvimento da Operação “Overlord”, desde sua preparação e planejamento, por ambos os lados em luta, até suas conseqüências, juntando-se à ANEPE às celebrações que em todo o mundo eles foram desenvolvidos em comemoração a este extraordinário feito político e militar.