



Revista Política y Estrategia Nº 137, (2021)

Editada por: **Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos (ANEPE) Chile.**

Lugar de edición: Santiago, Chile

Dirección web:

<http://www.politicayestrategia.cl>

ISSN versión digital: 0719-8027

ISSN versión Impresa: 0716-7415

DOI: <https://doi.org/10.26797/rpye.v1i137.837>

Para citar este artículo / To cite this article: NAVARRO Meza, Miguel: “Editorial”.

Revista Política y Estrategia Nº 137. 2021. pp. 9-17

DOI: <https://doi.org/10.26797/rpye.v1i137.837>

Si desea publicar en Política y Estrategia, puede consultar en este enlace las Normas para los autores:

To publish in the journal go to this link:

<http://politicayestrategia.cl/index.php/rpye/about/submissions#authorGuidelines>



La Revista Política y Estrategia está distribuida bajo una Licencia Creative Commons Atribución 4.0 Internacional

EDITORIAL

La Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos presenta un nuevo número de su publicación más tradicional, "Política y Estrategia" mecanismo de difusión de ideas y planteamientos que tradicionalmente ha contribuido al desarrollo del pensamiento sobre seguridad y defensa en Chile.

En esta oportunidad, el énfasis de la revista está centrado en temas del hemisferio occidental. No cabe duda de que la región, en su conjunto presente problemáticas y desafíos importantes. Por lo pronto, es una de las zonas más violentas del planeta, aunque, paradójicamente, presenta los más bajos niveles de conflictividad interestatal. La cuestión del empleo de fuerzas militares en seguridad interna ha sido una consecuencia diríase natural de la violencia interna, asociada tanto a fenómenos criminales cuanto a razones políticas. Esto ha generado, por ejemplo, un alto nivel de desarrollo de los debates sobre los contenidos del concepto de seguridad nacional vigentes en la región con toda la carga política e histórica que le está asociada.

Pero las temáticas estratégicas en el hemisferio –siempre complejas y en permanente evolución- no se agotan en los aspectos conceptuales de la seguridad. Otro tema relevante y de sostenida vigencia son las fronteras calientes que existen en la región, cuya complejidad suele estar asociada a la migración, especialmente en tiempos de grandes desplazamientos humanos como ocurre en la actualidad. Los temas fronterizos y migratorios, asociados, también han generado una prolífica literatura especializada tanto en una óptica global cuanto en una perspectiva regional. Chile es actualmente uno de los países más afectados por el fenómeno migratorio, tiene una legislación recién modernizada pero no por esos los debates a su respecto han amainado en el medio político y académico nacional.

Naturalmente, la región y especialmente algunos de sus actores de mayor perfil e influencia tienen proyecciones internacionales que escapan al ámbito hemisférico. Esto es natural. El mundo está globalizado y no hay ermitaños en el sistema internacional. Por otra parte, la política internacional de cualquier Estado está fuertemente influida por su política doméstica lo que, además, se aplica a la política de defensa, constituyéndose así otra razón para una estrecha colaboración y alineamiento entre ambas políticas.

Asociado a lo anterior está la cuestión de la legitimidad y la transparencia en el ejercicio de la función pública, la que le está asociada. Desde luego, toda la actividad del Estado requiere altos niveles de legitimidad; sin embargo, en algunas funciones públicas su necesidad es mayor; este es el caso precisamente de la función de defensa y también de las relaciones exteriores. Ambas funciones, manifestadas en políticas públicas específicas, descansan en niveles especiales de legitimidad, pero, al mismo tiempo y en forma aparentemente contradictoria, ambas requieren de reserva en dosis importantes para una adecuada consecución de sus fines. Esto presenta interesantes desafíos al estamento político y al ordenamiento jurídico de cualquier Estado, incluyendo por cierto a Chile.

En una perspectiva más general, los estudios sobre seguridad, defensa y más ampliamente acerca del fenómeno del poder –todos temas centrales a los estudios de la ANEPE- requieren sustratos teóricos profundos. Y en esto los clásicos son el pilar fundamental. Los fenómenos mencionados son universales y por lo mismo existe una amplia literatura a su respecto. Desde Platón en adelante el poder ha sido analizado y sistematizado en forma permanente, adaptado a las realidades de cada época. El Renacimiento y la Edad Moder-

na generaron mucho pensamiento en torno al poder. Lo mismo es válido respecto de los fenómenos asociados al poder y que inciden en el desarrollo y existencia del Estado como concepto. De ahí su importancia en los estudios clásicos cuyo valor se proyecta hasta hoy.

El presente número de “Política y Estrategia” se hace cargo de las temáticas mencionadas. Así, el tema fronterizo y migratorio está abordado a través de dos artículos de distinta orientación pero que en definitiva resultan complementarios. El estudio del Dr. Edgar Ortiz Arellano, de México, analiza el fenómeno representado por el supremacismo blanco y los grupos de extrema derecha y el efecto que éstos -que según de autor tienen creciente presencia política en el país del norte- por medio de sus actuaciones violentas están complicando las relaciones entre Washington y México. Es un artículo especialmente agudo que aborda un tema de alta sensibilidad en una de las fronteras más intensas del mundo, con mayor intercambio, movimiento e interculturalidad.

En una óptica más global, el artículo de la Dra. Ornela Fabani, de Argentina, analiza la actual relación entre su país y la región del Golfo Pérsico a la cual Buenos Aires ha otorgado especial relevancia en su política exterior. El trabajo, incisivo y actualizado, aborda la forma cómo tanto la Administración Macri como la Administración Fernández han implementado esta iniciativa y los efectos que ha tenido en las relaciones de Argentina con los países de la zona del Golfo con los demás países árabes con los cuales Buenos Aires históricamente ha tenido relaciones cercanas.

En la misma línea, pero ahora en la perspectiva migratoria, el artículo del Dr. Guillermo Bravo Acevedo -profesor de la ANEPE y editor de esta revista- sobre migración, ingresos ilegales y control fronterizo en la macrozona norte de Chile, analiza en detalle las políticas de control migratorio diseñadas y aplicadas por las autoridades administrativas chilenas en la región norte del país. Este es un tema igualmente sensible para el país, que ha debido enfrentar una ola migratoria diríase sin precedentes en su historia reciente, en un proceso dinámico y evolutivo en pleno desarrollo.

En un campo distinto, pero en íntima relación con el ejercicio de la Función de Defensa, el trabajo del Magíster Johann Golsworthy Miranda y tres co-investigadores acerca de las experiencias derivadas de la aplicación de la Ley de Transparencia a las Fuerzas Armadas resulta especialmente oportuno. Cabe hacer notar que este artículo es parte de un proyecto de investigación de la ANEPE del año 2020 lo que le otorga especial relevancia. El tema está tratado desde diversos puntos de vista y no soslaya las aristas que inevitablemente surgen en un tema complejo y sensible, donde se enfrentan valores opuestos como son la transparencia por un lado y la necesidad de reserva propia de algunos aspectos de la Función de Defensa.

El artículo del Dr. Gustavo Eduardo Ordoñez Martínez, también de México, analiza el concepto de seguridad nacional en México y América Latina, incluyendo la forma y las estrategias que han adoptado los diversos países para hacer frente a las nuevas amenazas y cómo han sido recogidos en un concepto híbrido que involucra a militares y policías actuando en forma coordinada para hacerles frente en los escenarios de seguridad interior que enfrentan muchos de los países de la región.

La perspectiva clásica está representada en este número por el artículo del Magíster John Campos Benavides sobre la obra de Nicolás Maquiavelo relativa a los conceptos de gobierno, Estado y poder. Se trata de un trabajo sumamente interesante que por un lado

se inserta de lleno en la línea de estudios históricos que ha venido desarrollando “Política y Estrategia” y paralelamente se imbrica con las aproximaciones teóricas sobre Estado y poder y sus derivados en el campo estratégico.

En síntesis, este número de “Política y Estrategia” es amplio en sus contenidos, intenso en sus planteamientos y cercano a sus lectores. Solo queda esperar que sea disfrutado y que sirva de base a nuevos estudios sobre los temas tratado u otros relacionados con las temáticas de la Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos.

Miguel Navarro Meza
Jefe del CIEE

EDITORIAL

The National Academy of Political and Strategic Studies presents a new edition of its more traditional publication, “Politics and Strategy”, mechanism for the dissemination of ideas and approaches that has traditionally contributed to the development of thinking on security and defense in Chile.

This time, the magazine’s emphasis is on Western Hemisphere issues. There is no doubt that the region presents significant problems and challenges. For the time being, it is one of the most violent areas on the planet, although, paradoxically, it has the lowest levels of inter-State conflict. The question of the use of military forces in internal security has been a natural consequence of internal violence, associated with both criminal phenomena and political reasons. This has generated, for example, a high level of development of the debates on the contents of the concept of national security in force in the region with all the political and historical burden that is associated with it.

But the strategic issues in the Hemisphere – always complex and constantly evolving – are not exhausted in the conceptual aspects of security. Another relevant and ongoing problem is the hot borders that exist in the region, whose complexity is usually associated with migration, especially in times of large human displacements such as today. Border and migration issues, associated with them, have also generated a prolific literature specialized in both a global perspective and a regional perspective. Chile is currently one of the countries most affected by the migratory phenomenon, it has a newly modernized legislation but not because of those debates about it have subsided in the national political and academic environment.

Naturally, the region and especially some of its most high-profile and influential actors have international projections that are beyond the hemispheric sphere. This is natural. The world is globalized and there are no hermits in the international system. On the other hand, the international policy of any States strongly influenced by its domestic policy, which also applies to defense policy, thus constituting another reason for close cooperation and alignment between the two policies.

Associated with this is the question of legitimacy and transparency in the exercise of public office, which is associated with it. Of course, all state activity requires high levels of legitimacy; however, in some public functions their need is greater; this is precisely the case with the defense function and also with external relations. Both functions, manifested in specific public policies, rest on special levels of legitimacy, but, at the same time and in an apparently contradictory way, both require reserve in significant doses for an adequate achievement of their purposes. This presents interesting challenges to the political establishment and the legal system of any State, including Chile.

In a more general perspective, studies on security, defense, and more broadly on the phenomenon of power – all central themes to ANEPE studies – require deep theoretical substrates. And in this the classics are the fundamental pillar. The phenomena mentioned are universal and therefore there is an extensive literature on them. From Plato onwards power has been analyzed and systematized permanently, adapted to the realities of each era. The Renaissance and the Modern Age generated a lot of thought around power. The same is true of the phenomena associated with power that affect the development and

existence of the State as a concept. Hence its importance in classical studies whose value is projected to this day.

This edition of "Policy and Strategy" deals with the above-mentioned topics. Thus, the border and migration issue are addressed through two articles of different orientation, but that ultimately complementary. The study by Dr. Edgar Ortiz Arellano, from Mexico, analyzes the phenomenon represented by white supremacism and the groups of extreme to the right and the effect that these - which according to the author have a growing political presence in the northern country - through their violent actions are complicating relations between Washington and Mexico. It is a particularly sharp article that addresses a topic of high sensitivity in one of the most intense borders of the world, with greater exchange, movement and interculturality.

In a more global perspective, the article by Dra. Ornella Fabiani, from Argentina, analyzes the current relationship between her country and the Persian Gulf region to which Buenos Aires has given special relevance in its foreign policy. The work, incisive and updated, addresses the way in which both the Macri Administration and the Fernández Administration have implemented this initiative and the effects it has had on Argentina's relations with the countries of the Gulf area with the other Arab countries with which Buenos Aires has historically had close relations.

In the same vein, but now in the perspective of migration, the article by Dr. Guillermo Bravo Acevedo - professor at ANEPE and editor of this magazine - on migration, illegal income, and border control in the northern macrozone of Chile, analyzes in detail the migration control policies designed and applied by the Chilean administrative authorities in the northern region of the country. This is an equally sensitive issue for the country, which has had to face a wave of migration that would seem unprecedented in its recent history, in a dynamic and evolving process in full development.

In a different field, but in close relation to the exercise of the Defense Function, the work of Master Johann Golsworthy Miranda and three co-researchers on the experiences derived from the application of the Transparency Law to the Armed Forces is especially timely. It should be noted that this article is part of a research project of the ANEPE of the year 2020 which gives it special relevance. The issue is treated from various points of view and does not ignore the edges that inevitably arise in a complex and sensitive issue, where opposite values are confronted such as transparency on the one hand and the need for proper reserve of some aspects of the Defense Function.

The article by Dr. Gustavo Eduardo Ordonez Martínez, also from Mexico, analyzes the concept of national security in Mexico and Latin America, including the form and strategies that the various countries have adopted to deal with new threats and how they have been collected in a hybrid concept that involves military and police acting in a coordinated way to face them in the internal security scenarios faced by many of the countries of the region.

The classical perspective is represented in this issue by the article by Master John Campos Benavides on the work of Niccolò Machiavelli concerning the concepts of government, state, and power. It is an extremely interesting work that on the one hand is fully inserted into the line of historical studies that has been developing "Politics and Strategy" and at the same time is intertwined with the theoretical approaches on State and power and their derivatives in the strategic field.

In short, this issue of “Policy and Strategy” is broad in its contents, intense in its approaches and close to its readers. It only remains to hope that it will be enjoyed and that it will serve as a basis for new studies on the topics discussed or others related to the themes of the National Academy of Political and Strategic Studies.

Miguel Navarro Meza
Jefe del CIEE

EDITORIAL

A Academia Nacional de Estudos Políticos e Estratégicos apresenta uma nova edição de sua publicação mais tradicional, “Política e Estratégia”, um mecanismo de disseminação de ideias e abordagens que tradicionalmente tem contribuído para o desenvolvimento do pensamento sobre segurança e defesa no Chile.

Desta vez, a ênfase da revista está nas questões do Hemisfério Ocidental. Não há dúvida de que a região como um todo apresenta problemas e desafios significativos. Por enquanto, é uma das áreas mais violentas do planeta, embora, paradoxalmente, tenha os menores níveis de conflito entre estados. A questão do uso das forças militares na segurança interna tem sido uma consequência natural da violência interna, associada tanto a fenômenos criminosos quanto a razões políticas. Isso gerou, por exemplo, um alto nível de desenvolvimento dos debates sobre o conteúdo do conceito de segurança nacional vigente na região com toda a carga política e histórica que está associada a ela.

Mas as questões estratégicas no Hemisfério – sempre complexas e em constante evolução – não se esgotam nos aspectos conceituais da segurança. Outra questão relevante e contínua são as fronteiras quentes existentes na região, cuja complexidade é frequentemente associada à migração, especialmente em tempos de grandes deslocamentos humanos como os de hoje. As questões de fronteira e migração, associadas a elas, também geraram uma literatura prolífica especializada tanto na perspectiva global quanto na perspectiva regional. O Chile é atualmente um dos países mais afetados pelo fenômeno migratório, tem uma legislação recém-modernizada, mas não por causa desses debates sobre o mesmo que diminuíram no ambiente político e acadêmico nacional.

Naturalmente, a região e especialmente alguns de seus atores mais importantes e influentes têm projeções internacionais que estão além da esfera hemisférica. Isso é natural. O mundo é globalizado e não há eremitas no sistema internacional. Por outro lado, a política internacional de qualquer Estado fortemente influenciada pela sua política interna, que também se aplica à política de defesa, constituindo assim outra razão para estreita cooperação e alinhamento entre as duas políticas.

Associado a isso está a questão da legitimidade e transparência no exercício do cargo público, que está associada a ela. É claro que toda atividade estatal requer altos níveis de legitimidade; no entanto, em algumas funções públicas sua necessidade é maior; este é precisamente o caso com a função de defesa e também com relações externas. Ambas as funções, manifestadas em políticas públicas específicas, repousam em níveis especiais de legitimidade, mas, ao mesmo tempo e de forma aparentemente contraditória, ambas requerem reserva em doses significativas para um cumprimento adequado de seus propósitos. Isso apresenta desafios interessantes para o estabelecimento político e para o sistema jurídico de qualquer Estado, incluindo o Chile.

Em uma perspectiva mais geral, estudos sobre segurança, defesa e mais amplamente sobre o fenômeno do poder – todos os temas centrais dos estudos da ANEPE – exigem substratos teóricos profundos. E nisso os clássicos são o pilar fundamental. Os fenômenos mencionados são universais e, portanto, há uma extensa literatura sobre eles. A partir de Platão, o poder foi analisado e sistematizado permanentemente, adaptado às realidades de cada época. O Renascimento e a Era Moderna geraram muito pensamento em torno do

poder. O mesmo se aplica aos fenômenos associados ao poder que afetam o desenvolvimento e a existência do Estado como conceito. Daí sua importância em estudos clássicos cujo valor é projetado até hoje.

Esta edição de “Política e Estratégia” trata dos tópicos acima mencionados. Assim, a questão da fronteira e da migração é tratada através de dois artigos de orientação diferente, mas que são, em última análise, complementares. O estudo do Dr. Edgar Ortiz Arellano, do México, analisa o fenômeno representado pelo supremacismo branco e os grupos de extrema direita e o efeito que estes - que segundo o autor têm uma crescente presença política no país do norte - através de suas ações violentas estão complicando as relações entre Washington e o México. Trata-se de um artigo particularmente afiado que aborda um tema de alta sensibilidade em uma das fronteiras mais intensas do mundo, com maior troca, movimento e interculturalidade.

Numa perspectiva mais global, o artigo da Dra. Ornela Fabani, da Argentina, analisa a relação atual entre seu país e a região do Golfo Pérsico para a qual Buenos Aires tem dado especial relevância em sua política externa. O trabalho, incisivo e atualizado, aborda a forma como tanto a Administração Macri quanto o governo Fernández implementaram essa iniciativa e os efeitos que ela teve nas relações da Argentina com os países da região do Golfo com os outros países árabes com os quais Buenos Aires historicamente teve relações estreitas.

Na mesma linha, mas agora na perspectiva da migração, o artigo do Dr. Guillermo Bravo Acevedo - professor da ANEPE e editor desta revista - sobre migração, renda ilegal e controle de fronteiras na macrozona norte do Chile, analisa detalhadamente as políticas de controle migratório desenhadas e aplicadas pelas autoridades administrativas chilenas na região norte do país. Trata-se de uma questão igualmente sensível para o país, que teve de enfrentar uma onda de migração que pareceria sem precedentes em sua história recente, em um processo dinâmico e em evolução em pleno desenvolvimento.

Em um campo diferente, mas em relação ao exercício da Função de Defesa, o trabalho do Mestre Johann Golsworthy Miranda e de três co-pesquisadores sobre as experiências derivadas da aplicação da Lei da Transparência às Forças Armadas é especialmente oportuno. Vale ressaltar que este artigo faz parte de um projeto de pesquisa da ANEPE do ano de 2020 que lhe dá especial relevância. A questão é tratada sob vários pontos de vista e não ignora as arestas que inevitavelmente surgem em uma questão complexa e sensível, onde valores opostos são confrontados, como a transparência por um lado e a necessidade de reserva adequada de alguns aspectos da Função de Defesa.

O artigo do Dr. Gustavo Eduardo Ordoñez Martínez, também do México, analisa o conceito de segurança nacional no México e na América Latina, incluindo a forma e estratégias que os diversos países adotaram para lidar com novas ameaças e como foram coletadas em um conceito híbrido que envolve militares e policiais agindo de forma coordenada para enfrentá-las nos cenários de segurança interna enfrentados por muitos dos países da região.

A perspectiva clássica é representada nesta edição pelo artigo do Mestre João Campos Benavides sobre o trabalho de Niccolò Maquiavel sobre os conceitos de governo, estado e poder. É um trabalho extremamente interessante que, por um lado, está totalmente inserido na linha de estudos históricos que vem desenvolvendo “Política e Estratégia” e ao

mesmo tempo se entrelaça com as abordagens teóricas sobre Estado e poder e seus derivados no campo estratégico.

Em suma, essa questão da “Política e Estratégia” é ampla em seu conteúdo, intensa em suas abordagens e próxima de seus leitores. Resta apenas esperar que ele seja apreciado e que sirva de base para novos estudos sobre os temas discutidos ou outros relacionados aos temas da Academia Nacional de Estudos Políticos e Estratégicos.

Miguel Navarro Meza
Jefe del CIEE