



## Revista Política y Estrategia N° 138, (2021)

Editada por: **Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos (ANEPE) Chile.**

Lugar de edición: Santiago, Chile

Dirección web:  
<http://www.politicayestrategia.cl>

ISSN versión digital: 0719-8027

ISSN versión impresa: 0716-7415

DOI: <https://doi.org/10.26797/rpye.v1i138.952>

Para citar este artículo / To cite this article: BRAVO Acevedo, Guillermo: "Editorial".

Revista Política y Estrategia N° 138. 2021. pp. 9-17

DOI: <https://doi.org/10.26797/rpye.v1i138.952>

Si desea publicar en Política y Estrategia, puede consultar en este enlace las Normas para los autores:

To publish in the journal go to this link:

<http://politicayestrategia.cl/index.php/rpye/about/submissions#authorGuidelines>



La Revista Política y Estrategia está distribuida bajo una Licencia Creative Commons Atribución 4.0 Internacional

## EDITORIAL

Después de la caída del Muro de Berlín es evidente que el escenario mundial se configuró con las características de la globalización y la economía mundo, pero particularmente este nuevo estatus le confirió un rasgo diferente a las relaciones internacionales y como consecuencia surgieron una serie de fenómenos que transformaron el sistema internacional convirtiéndolo en una modalidad global.

Un fenómeno nuevo que surgió entre estos cambios fue el de la seguridad internacional. Con el fin de la confrontación Este-Oeste el curso de la dinámica de la seguridad internacional, que se percibía como una situación vinculada solo a lo militar, se transformó porque surgieron otras nuevas amenazas, tales como el crimen organizado, el narcotráfico, la trata de personas, el tráfico de migrantes, el terrorismo internacional, la inestabilidad política, las crisis migratorias, las crisis sanitarias, el cambio climático entre otras.

Por su parte, la seguridad nacional asociada a los Estados se conjugaba al mismo tiempo con la de los otros Estados sobre la base del respeto a la soberanía, a la autodeterminación de los pueblos, a la justicia social, al respeto a la identidad cultural, aun cuando los peligros que la amenazaban tenía los mismos componentes que apremiaban a la seguridad internacional. En consecuencia, en la actualidad ambas seguridades son en la práctica conceptos unívocos.

De esta forma, tanto la seguridad internacional como la nacional han adquirido un carácter multidimensional que debe ser estudiado en los contornos propios en que se desarrolla. En otras palabras, el análisis de las amenazas a la seguridad debe ser examinado desde las causas y variables que las originan con un espíritu académico objetivo.

Por último, se podría acotar que en América Latina la Organización de Estados Americanos reconoció en 2003 que las principales amenazas son multidimensionales, que se originan en nuevos fenómenos de carácter no militar y tienen impactos diferentes según sea el ámbito o dimensión que considere la amenaza: la seguridad ciudadana, la del Estado, la internacional, la del crimen organizado transnacional u otras.

En este número de Política y Estrategia se han incluido distintos problemas que afectan a la seguridad, ya sea nacional o internacional, para contar con una visión que permita conocer otras realidades sobre problemas de seguridad.

Comienza la serie con el artículo *La Defensa Nacional de México: de la Doctrina de Defensa a la Política Nacional de Defensa* que trata las bases doctrinales de la Política Militar y la Política de Defensa Nacional de México, las cuales han mantenido su vigencia a partir de la Revolución Mexicana y durante todo el siglo XX. Actualmente su influencia se relaciona con la planeación de la defensa nacional. Además, el análisis se refiere a que la doctrina militar es la defensa de la nación por medio de las armas y considera los principios e hipótesis básicas de la historia, la ética y los ceremoniales militares. Finalmente, concluye en que la doctrina de guerra establece la existencia de grandes unidades, cuestión que eleva el riesgo del despliegue militar para combatir amenazas no tradicionales contemporáneas como el crimen organizado o el terrorismo.

El segundo artículo titulado *Estructura y personaje. Robert Vansittart, Subsecretario de Estado Permanente del Foreign Office (1930-1937)* presenta el caso histórico de la actuación de los personajes y los procedimientos utilizados para coordinar las políticas exte-

riores de diferentes países en la década de 1930 frente al inminente impacto internacional que provocaría el inicio de la Segunda Guerra Mundial. Se destaca la labor diplomática del Subsecretario Permanente del Foreign Office Robert Vansittart, quien aplicó medidas de modernización para el trabajo diplomático en una época de crisis. Se concluye en que el subsecretario Vansittart configuró un diseño coherente que, aunque rechazado por sus contemporáneos, terminó siendo el modelo aplicado.

El tercer capítulo tiene como título *“Nosotras nos adaptamos, quienes se hacen problemas son los hombres”*: Las oficiales de las Fuerzas Armadas de Chile y se refiere a la integración de las mujeres en las fuerzas armadas. Partiendo de la base de que en todo el mundo existen problemas sobre el ingreso de mujeres a las instituciones militares y luego a la retención de aquellas mujeres que se convierten en oficiales, se plantea la situación en las fuerzas armadas chilenas. Utilizando como metodología entrevistas a mujeres oficiales en funciones, una especie de historia oral, se llega a la siguiente conclusión: las dificultades que deben enfrentar las oficiales son similares a los obstáculos que presenta la sociedad chilena en materia de género, lo cual no justifica que esa situación se reproduzca en las instituciones y áreas militares.

El cuarto artículo de la serie, *La teoría de los complejos de seguridad regional: su aplicación al caso de UNASUR*, analiza el problema con un enfoque metodológico basado en la teoría de los complejos de seguridad regional, plantea la distinción de los eventos que dieron paso a distintas prioridades en materia de seguridad y defensa regional, pero al mismo tiempo debilitaron la consecución de la agenda propuesta. La agenda propuesta por UNASUR tenía como propósito construir un espacio de asistencia e intercambio con una marcada orientación a los ámbitos de lo social y político que permitiría lograr la cooperación y asistencia mutua entre los doce países miembros. Se concluye que debido a la multiplicidad de situaciones políticas, económicas y sociales los Estados de América del Sur continuaron comportándose como entidades aisladas las unas de las otras, prefiriendo acudir a instancias de orden global en búsqueda de asistencia frente a disputas y conflictos.

El primer artículo de la sección Temas de Actualidad, titulado *¿Seguridad sin fronteras, seguridad en abstracto? Tendencias en el estudio de la ciberseguridad y la ciberdefensa?*, plantea que la falta de una gobernanza tecnológica mundial y la presencia de puntos ciegos de seguridad cibernética aumentan el riesgo de la fragmentación del ciberespacio y de los reglamentos tecnológicos que compiten entre sí. Todo esto implica que el mundo vive sin fronteras en términos de ciberseguridad. Como consecuencia de este contexto internacional surgen diversos riesgos y amenazas a la seguridad tales como los ciberataques, la ciberprivacidad, la ciberdelincuencia, la ciberguerra. El estudio concluye en que los desafíos que enfrenta el mundo actual, respecto del ciberespacio, presenta una serie de variables que deben manejarse desde la cibernética y que como consecuencia comprometen a las relaciones internacionales y a la seguridad internacional porque se posicionan en un contexto que no tiene suficiente regulación.

El artículo que cierra la serie, *La piratería marítima y su impacto al transporte marítimo ¿una amenaza o un riesgo para Chile?*, enfoca el problema en torno a los principales registros de la piratería marítima y analiza las características de la economía de Chile, proyectando el riesgo que implica esta amenaza para el transporte marítimo. El centro del problema propone que si bien es cierto que el problema de la piratería marítima no ha sido una amenaza para Chile en los últimos 30 años, no es menos cierto que podría ser un riesgo

que podría afectar directamente el transporte marítimo. Utilizando fuentes cuantitativas para probar su aserto, se llega a la conclusión de que la piratería marítima no es una amenaza para la economía nacional porque los ataques a barcos chilenos solo han sido ocho en los últimos treinta años, pero podría constituir un riesgo al transporte marítimo sobre todo frente al comercio exterior chileno.

En síntesis, este número de Política y Estrategia da cuenta de algunos de los problemas que afectan a las relaciones internacionales y a la seguridad internacional dejando de manifiesto que en tiempos del mundo globalizado, de la aldea global, los problemas se generan de acuerdo con las políticas gubernamentales de los diferentes países.

Una última palabra, la revista Política y Estrategia agradece a los autores por facilitar los trabajos que han hecho posible esta publicación.

**Dr. Guillermo Bravo Acevedo**  
Editor

## EDITORIAL

After the fall of the Berlin Wall, it is evident that the world stage was configured with the characteristics of globalization and the world economy, but particularly this new status conferred a different feature on international relations and consequently a series of phenomena emerged that transformed the international system turning it into a global modality.

A new phenomenon that emerged among these changes was that of international security. With the end of the East-West confrontation, the course of the dynamics of international security, which was perceived as a situation linked to the military, was transformed because other new threats emerged, such as organized crime, drug trafficking, human trafficking, migrant smuggling, international terrorism, political instability, migration crises, health crises, climate change among others.

For its part, the national security associated with States was at the same time combined with that of other States based on respect for sovereignty, the self-determination of peoples, social justice, respect for cultural identity, even though the dangers that threatened it had the same components that pressed international security. Consequently, at present both assurances are in practice univocal concepts.

In this way, both international and national security have acquired a multidimensional character that must be studied in the very contours in which it develops. In other words, the analysis of security threats must be examined from the causes and variables that originate them with an objective academic spirit.

Finally, it could be noted that in Latin America the Organization of American States recognized in 2003 that the main threats are multidimensional, that they originate in new phenomena of a non-military nature and have different impacts depending on the scope or dimension that considers the threat: citizen security, that of the State, international security, that of transnational organized crime or others.

In this issue of *Política y Estrategia*, different problems that affect security, whether national or international, have been included to have a vision that allows us to know other realities about security problems.

The series begins with the article *The National Defense of Mexico: from the Doctrine of Defense to the National Defense Policy* that deals with the doctrinal bases of the Military Policy and the National Defense Policy of Mexico, which have maintained their validity since the Mexican Revolution and throughout the twentieth century. Currently its influence is related to the planning of national defense. In addition, the analysis refers to the fact that military doctrine is the defense of the nation by means of weapons and considers the basic principles and hypotheses of military history, ethics and ceremonials. Finally, it concludes that the doctrine of war establishes the existence of large units, an issue that raises the risk of military deployment to combat contemporary non-traditional threats such as organized crime or terrorism.

The second article entitled *Structure and character. Robert Vansittart, Permanent Assistant Secretary of State of the Foreign Office (1930-1937)* presents the historical case of the performance of the characters and procedures used to coordinate the foreign policies

of different countries in the 1930s in the face of the imminent international impact that the beginning of World War II would cause. The diplomatic work of the Permanent Assistant Secretary of the Foreign Office Robert Vansittart, who applied modernization measures for diplomatic work in a time of crisis, is highlighted. It is concluded that Undersecretary Vansittart configured a coherent design that, although rejected by his contemporaries, ended up being the applied model.

The third chapter is entitled *“We adapt, those who make problems are men”*: *The officers of the Armed Forces of Chile* and refers to the integration of women in the armed forces. On the basis that all over the world there are problems about the entry of women into military institutions and then the retention of those women who become officers, the situation in the Chilean armed forces is raised. Using as a methodology interview with women officers in office, a kind of oral history, the following conclusion is reached: the difficulties that female officers must face are similar to the obstacles that Chilean society presents in terms of gender, which does not justify that this situation is reproduced in military institutions and areas.

The fourth article in the series, *The theory of regional security complexes: its application to the case of UNASUR*, analyzes the problem with a methodological approach based on the theory of regional security complexes, raises the distinction of the events that gave way to different priorities in terms of regional security and defense, but at the same time they weakened the achievement of the proposed agenda. The agenda proposed by UNASUR was intended to build a space for assistance and exchange with a marked orientation to the social and political fields that would allow cooperation and mutual assistance among the twelve member countries. It is concluded that due to the multiplicity of political, economic, and social situations, the States of South America continued to behave as isolated entities from each other, preferring to go to global bodies in search of assistance in the face of disputes and conflicts.

The first article in the Current Affairs section, entitled *Security without borders, security in the abstract? Trends in the study of cybersecurity and cyber defense?*, argues that the lack of global technological governance and the presence of cybersecurity blind spots increase the risk of fragmentation of cyberspace and competing technological regulations. All this implies that the world lives without borders in terms of cybersecurity. As a consequence of this international context, various security risks and threats arise such as cyberattacks, cyberprivacy, cybercrime, cyberwarfare. The study concludes that the challenges facing the world today, with respect to cyberspace, presents a series of variables that must be managed from cyber and that consequently compromise international relations and international security because they are positioned in a context that does not have enough regulation.

The article that closes the series, *Maritime piracy and its impact on maritime transport: a threat or a risk for Chile?* focuses on the problem around the main records of maritime piracy and analyzes the characteristics of Chile's economy, projecting the risk that this threat implies for maritime transport. The center of the problem proposes that while it is true that the problem of maritime piracy has not been a threat to Chile in the last 30 years, it is no less true that it could be a risk that could directly affect maritime transport. Using quantitative sources to prove his assertion, it is concluded that maritime piracy is not a threat to the national economy because attacks on Chilean ships have only been eight in

the last thirty years, but it could constitute a risk to maritime transport especially in the face of Chilean foreign trade.

In summary, this issue *Política y Estrategia* gives an account of some of the problems that affect international relations and international security, making it clear that in times of the globalized world, of the global village, the problems are generated according to the governmental policies of the different countries.

One last word, the journal *Política y Estrategia* thanks the authors for facilitating the work that has made this publication possible.

**Dr. Guillermo Bravo Acevedo**  
Editor

## EDITORIAL

Após a queda do Muro de Berlim, é evidente que o cenário mundial foi configurado com as características da globalização e da economia mundial, mas particularmente este novo status conferiu uma característica diferente nas relações internacionais e, como consequência, surgiu uma série de fenômenos que transformaram o sistema internacional transformando-o em uma modalidade global.

Um novo fenômeno que surgiu entre essas mudanças foi o da segurança internacional. Com o fim do confronto Leste-Oeste, o cursoda dinâmica da segurança internacional, que era percebida como uma situação ligada aos militares, foi transformada porque outras novas ameaças surgiram, como o crime organizado, o tráfico de drogas, o tráfico de pessoas, o contrabando de migrantes, o terrorismo internacional, a instabilidade política, crises migratórias, crises de saúde, mudanças climáticas, entre outras.

Por sua vez, a segurança nacional associada aos Estados foi ao mesmo tempo combinada com a de outros Estados com base no respeito à soberania, à autodeterminação dos povos, à justiça social, ao respeito à identidade cultural, embora os perigos que a ameaçavam tivessem os mesmos componentes que pressionavam a segurança internacional. Consequentemente, atualmente ambas as garantias são, na prática, conceitos unívocos.

Dessa forma, tanto a segurança internacional quanto a nacional adquiriram um caráter multidimensional que deve ser estudado nos contornos em que se desenvolve. Em outras palavras, a análise das ameaças à segurança deve ser examinada a partir das causas e variáveis que as originam com espírito acadêmico objetivo.

Por fim, pode-se notar que na América Latina a Organização dos Estados Americanos reconheceu em 2003 que as principais ameaças são multidimensionais, que se originam em novos fenômenos de natureza não militar e têm impactos diferentes dependendo do escopo ou dimensão que considera a ameaça: a segurança cidadã, a do Estado, a de segurança internacional, a do crime organizado transnacional ou outros.

Nesta questão de Política y Estrategia, diferentes problemas que afetam a segurança, sejam nacionais ou internacionais, foram incluídos para ter uma visão que nos permita conhecer outras realidades sobre problemas de segurança.

A série começa com o artigo *A Defesa Nacional do México: da Doutrina da Defesa à Política de Defesa Nacional* que trata das bases doutrinárias da Política Militar e da Política nacional de Defesa do México, que mantiveram sua validade desde a Revolução Mexicana e ao longo do século XX. Atualmente sua influência está relacionada ao planejamento da defesa nacional. Além disso, a análise refere-se ao fato de que a doutrina militar é a defesa da nação por meio de armas e considera os princípios básicos e hipóteses da história militar, ética e cerimonial. Por fim, conclui-se que a doutrina da guerra estabelece a existência de grandes unidades, uma questão que aumenta o risco de implantação militar para combater ameaças não tradicionais contemporâneas, como o crime organizado ou o terrorismo.

O segundo artigo intitulado *Estrutura e caráter. Robert Vansittart, Secretário Permanente de Estado do Ministério das Relações Exteriores (1930-1937)* apresenta o caso histórico da atuação dos personagens e procedimentos utilizados para coordenar as políticas externas de diferentes países na década de 1930, diante do impacto internacional iminente



que o início da Segunda Guerra Mundial causaria. Destaca-se o trabalho diplomático do Secretário Adjunto Permanente do Gabinete de Foreign, Robert Vansittart, que aplicou medidas de modernização para o trabalho diplomático em tempos de crise. Conclui-se que o subsecretário Vansittart configurou um desenho coerente que, embora rejeitado por seus contemporâneos, acabou sendo o modelo aplicado.

O terceiro capítulo é intitulado *“Adaptamos, quem comete problemas são homens”*: *Os oficiais das Forças Armadas do Chile* e refere-se à integração das mulheres nas forças armadas. Com base em que em todo o mundo há problemas sobre a entrada de mulheres em instituições militares e, em seguida, a retenção das mulheres que se tornam oficiais, a situação nas forças armadas chilenas é levantada. Utilizando como metodologia entrevistas com mulheres oficiais em exercício, uma espécie de história oral, chega-se a seguinte conclusão: as dificuldades que as mulheres devem enfrentar são semelhantes aos obstáculos que a sociedade chilena apresenta em termos de gênero, o que não justifica que essa situação seja reproduzida em instituições e áreas militares.

O quarto artigo da série, *A teoria dos complexos de segurança regional: sua aplicação ao caso da UNASUL*, analisa problema com uma abordagem metodológica baseada na teoria dos complexos regionais de segurança, levanta a distinção dos eventos que deram lugar a diferentes prioridades em termos de segurança regional e defesa, mas, ao mesmo tempo, enfraqueceram a realização da agenda proposta. A agenda proposta pela UNASUL visava construir um espaço de assistência e intercâmbio com uma orientação marcada aos campos social e político que permitisse a cooperação e a assistência mútua entre os doze países membros. Conclui-se que, devido à multiplicidade de situações políticas, econômicas e sociais, os Estados da América do Sul continuaram a comportar-se como entidades isoladas uns dos outros, preferindo ir a organismos globais em busca de ajuda diante de disputas e conflitos.

O primeiro artigo na seção *Assuntos Atuais*, intitulado *Segurança sem fronteiras, segurança no resumo? Tendências no estudo da cibersegurança e defesa cibernética?*, argumenta que a falta de governança tecnológica global e a presença de pontos cegos de cibersegurança aumentam o risco de fragmentação do ciberespaço e das regulamentações tecnológicas concorrentes. Tudo isso implica que o mundo vive sem fronteiras em termos de cibersegurança. Como consequência desse contexto internacional, vários riscos e ameaças à segurança surgem, como ataques cibernéticos, ciberprivação, cibercrime, guerra cibernética. O estudo conclui que os desafios que o mundo enfrenta hoje, no que diz respeito ao ciberespaço, apresentam uma série de variáveis que devem ser gerenciadas a partir da cibersegurança e que, como consequência, comprometem as relações internacionais e a segurança internacional porque estão posicionadas em um contexto que não tem regulação suficiente.

O artigo que encerra a série, *A pirataria marítima e seu impacto no transporte marítimo: uma ameaça ou um risco para o Chile?* foca no problema em torno dos principais registros da pirataria marítima e analisa as características da economia chilena, projetando o risco que essa ameaça implica para o transporte marítimo. O centro do problema propõe que, embora seja verdade que o problema da pirataria marítima não tenha sido uma ameaça para o Chile nos últimos 30 anos, não é menos verdade que poderia ser um risco que poderia afetar diretamente o transporte marítimo. Usando fontes quantitativas para provar sua afirmação, conclui-se que a pirataria marítima não é uma ameaça à economia

nacional porque os ataques a navios chilenos foram apenas oito nos últimos trinta anos, mas poderia constituir um risco para o transporte marítimo, especialmente em face do comércio exterior chileno.

Em resumo, esta questão de Política y Estrategia dá um relato de alguns dos problemas que afetam as relações internacionais e a segurança internacional, deixando claro que em tempos do mundo globalizado, da aldeia global, os problemas são gerados de acordo com as políticas governamentais dos diferentes países.

Em última palavra, a revista Política y Estrategia agradece aos autores por facilitar o trabalho que tornou essa publicação possível.

**Dr. Guillermo Bravo Acevedo**  
Editor